

Мониторинг законодательства по основным направлениям деятельности АО «БТИ РТ» на 31.03.2020

I. Обзор законодательства в сфере регистрации прав на недвижимое имущество, кадастровой деятельности

Реквизиты документа	Краткое содержание
Письмо Министерства экономического развития РФ от 4 февраля 2020 г. N ОГ-Д23-910	<p>Заключать два договора подряда на выполнение геодезических и кадастровых работ незаконно</p> <p>Минэкономразвития считает незаконным заключение кадастровым инженером двух договоров подряда отдельно на геодезические измерения и на подготовку межевого или технического плана, в т.ч. при выявлении земельных споров о местоположении границ земельных участков, а также указание в межевом или техническом плане даты обследования пунктов государственной геодезической или опорной межевой сети ранее даты заключения договора подряда на кадастровые работы.</p> <p>Такие действия являются основанием для приостановления кадастрового учета и (или) госрегистрации прав на соответствующий объект недвижимости.</p>
Письмо Министерства экономического развития РФ от 26 декабря 2019 г. N ОГ-Д23-11703 "О рассмотрении обращения"	<p>Когда кадастровый учет и госрегистрация права собственности на жилой дом, расположенный на дачном участке, возможны</p> <p>Минэкономразвития считает возможными кадастровый учет и госрегистрацию права собственности на жилой дом, расположенный на земельном участке для ведения дачного хозяйства. Условие - правилами землепользования и застройки, градостроительным регламентом, действовавшими на момент начала строительства, в отношении данного участка была предусмотрена возможность возведения жилого дома.</p>
Письмо Министерства экономического развития РФ от 20 декабря 2019 г. № Д23и-44592 "О рассмотрении обращений"	<p>Минэкономразвития указало на нюансы оформления машино-мест, в т. ч. семейных</p> <p>Минэкономразвития разъяснило особенности кадастрового учета и госрегистрации прав на машино-места, размещаемые на эксплуатируемой кровле, а также на машино-места с зависимым въездом и выездом или семейные машино-места, доступ к которым осуществляется через смежные с ними машино-места.</p> <p>В частности, указано, что машино-место может быть предметом договора участия в долевом строительстве, если оно расположено на этаже, а не на эксплуатируемой кровле. Местоположение машино-места может быть отображено в техплане на плане этажа или части этажа здания, сооружения (плане здания, сооружения), которые оформляются на основании поэтажных планов. В раздел</p>

	<p>"Характеристики объекта недвижимости" техплана машино-места включается информация об этаже, на котором оно расположено.</p> <p>Нельзя совершать учетно-регистрационные действия в отношении машино-мест, доступ к которым осуществляется через смежные с ними машино-места. Такие объекты не участвуют в гражданском обороте как самостоятельные. Семейное машино-место должно участвовать в гражданском обороте в качестве единого объекта недвижимости, не предназначенного для раздела на самостоятельные.</p>
<p>Письмо Министерства экономического развития РФ от 20 января 2020 г. N Д23и-1189 О местоположении зданий, сооружений, входящих в состав контура единого недвижимого комплекса</p>	<p>О создании единого недвижимого комплекса из учтенных в ЕГРН объединенных единым назначением зданий и сооружений</p> <p>Минэкономразвития разъяснило, что создание единого недвижимого комплекса (ЕНК) из учтенных в ЕГРН объединенных единым назначением зданий и сооружений, неразрывно связанных физически или технологически либо расположенных на одном земельном участке, возможно, если в ЕГРН содержится описание местоположения всех объектов, входящих в ЕНК.</p>

II. Обзор федерального законодательства

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Информация Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 29 февраля 2020 г. "Вниманию потребителя: Профилактика профессиональных заболеваний сотрудников офиса"</p>	<p>Роспотребнадзор разъяснил, как офисным сотрудникам обезопаситься от профзаболеваний</p> <p>Роспотребнадзор выпустил рекомендации по профилактике профзаболеваний сотрудников офисов.</p> <p>Чтобы избежать проблем со зрением, монитор компьютера должен стоять не ближе чем в 45 см от глаз сотрудников, а верхняя точка монитора не может быть ниже уровня глаз. Экран монитора не должен быть повернут в сторону окна (слева). В темное время суток работать с компьютером в помещении, где единственным источником света является монитор, нельзя.</p> <p>Чтобы обезопаситься от синдрома запястного канала (онемение рук, боли в ладонях, покалывание), рекомендуется регулярно делать легкую зарядку для рук, а также во время работы за компьютером пользоваться специально разработанными подушечками.</p> <p>Нельзя забывать о перерывах в работе (помимо обеденного) 2-3 раза по 15 минут каждый. Их следует заполнять производственной гимнастикой, самомассажем рук.</p> <p>При наличии вредных и опасных факторов рабочей среды целесообразно проводить специальную оценку условия труда рабочих мест.</p>

<p>Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23 января 2020 г. № 1739-ОД/08 Об указании в проектной документации сведений о границах санитарно-защитной зоны</p>	<p>Об указании в проектной документации сведений о границах санитарно-защитной зоны</p> <p>Минстрой указал, что предоставляемая на экспертизу проектная документация должна содержать обоснование границ земельного участка, если в отношении объекта должна быть установлена санитарно-защитная зона.</p> <p>Разъяснены некоторые нормы законодательства по данным вопросам.</p>
<p>Проект Федерального закона N 674572-7</p>	<p>Для юрлиц штраф за отказ обслуживать инвалидов и пожилых людей может составить до 500 тыс. руб.</p> <p>В КоАП РФ собираются включить новый состав правонарушения. Речь идет об отказе предоставить товары, выполнить работы, оказать услуги либо обеспечить доступ к ним из-за возраста потребителя, состояния его здоровья или ограничений жизнедеятельности. Исключением будут случаи, установленные в законе. Например, запрет продавать алкоголь несовершеннолетним. Проект приняли во втором чтении. Окончательное чтение запланировано на 5 марта.</p> <p>Штраф для должностных лиц составит от 30 тыс. до 50 тыс. руб., а для компаний — от 300 тыс. до 500 тыс. руб.</p> <p>Если отказать одному потребителю несколько раз, то наказание последует за каждый случай отказа. Если нарушение допустить в отношении сразу нескольких потребителей, то штраф "умножат" на их количество, а при неоднократном нарушении — еще и на количество отказов.</p> <p>Сейчас в КоАП РФ есть общая статья о дискриминации. Она предусматривает для юрлиц штраф от 50 тыс. до 100 тыс. руб.</p>
<p>Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"</p>	<p>Поправки к Конституции приняты</p> <p>Госдума 10 марта 2020 г. приняла во втором чтении проект поправок к Конституции РФ. В Основном законе страны предлагается закрепить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - гарантированный минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России; - гарантии индексации пенсий и соцвыплат; - гарантии защиты семьи, материнства, отцовства, института брака как союза мужчины и женщины; - статус России как правопреемника СССР, недопустимость отчуждения части территории России, гарантии защиты исторической правды; - обязательные требования для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в том числе ограничения, связанные с наличием иностранного

	<p>гражданства, счетов в зарубежных банках;</p> <ul style="list-style-type: none"> - отказ от исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ; - запрет одному и тому же лицу занимать должность Президента РФ более двух сроков и обнуление президентских сроков для действующего главы государства; - гарантии неприкосновенности для бывшего главы государства; - более широкие полномочия Совета Федерации; - полномочия Госдумы утверждать кандидатуры Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров; - полномочия Конституционного Суда РФ проверять по запросам Президента конституционность законов, принятых федеральным парламентом, до их подписания главой государства; - положения о Госсовете; - вхождение органов местного самоуправления в единую систему публичной власти в России. <p>Поправки к Конституции РФ будут проверены Конституционным Судом РФ. Предполагается вынести их на общероссийское голосование.</p> <p>Совет Федерации уведомил о принятии 11 марта 2020 г. Закона РФ о поправке к Конституции РФ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".</p>
<p>Информация Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 10 марта 2020 г. “Роскомнадзор разъясняет особенности использования тепловизоров работодателями - операторами персональных данных - с целью предотвращения распространения коронавируса”</p>	<p>Роскомнадзор указал на нюансы использования тепловизоров для измерения температуры работников и посетителей организаций</p> <p>В связи с неблагоприятной ситуацией по коронавирусу Роскомнадзор выпустил разъяснения по использованию тепловизоров для измерения температуры работников и посетителей организаций.</p> <p>Температура тела - это информация о состоянии здоровья, которая относится к специальной категории персональных данных. Обработка таких сведений без согласия субъекта допускается в рамках трудового законодательства.</p> <p>Посетители организаций будут выражать свое согласие на сбор сведений о температуре тела (без идентификации) посредством конклюдентных действий. При выявлении повышенной температуры их будут направлять на консультацию к врачу.</p> <p>Работники и посетители организаций должны быть надлежащим образом уведомлены о проведении измерений температуры. Ведомство рекомендует разместить на входе соответствующие объявления.</p> <p>Показатели тепловизора рекомендуется уничтожать в течение суток после их получения.</p>
<p>Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28 февраля 2020 г. № 5997-ОГ/06 О реестре</p>	<p>Минстрой разъяснил порядок составления реестра собственников помещений в многоквартирном доме, прилагаемого к протоколу общего собрания</p>

<p>собственников помещений многоквартирном доме</p>	<p>в К протоколу общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме обязательно прилагается реестр, содержащий сведения о собственниках всех помещений с указанием фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), полного наименования и ОГРН собственников-организаций, номера принадлежащих им на праве собственности помещений (при наличии), реквизиты документов, подтверждающих их право собственности, сведения о форме собственности, о площади каждого помещения и о доле в праве.</p> <p>Если ответствует зарегистрированное право собственности на помещение, то информация об этом помещении не включается в реестр, за исключением случая оформления застройщиком права собственности на нереализованные помещения.</p>
	<p>Коронавирус как форс-мажор: что учесть юристам во время пандемии</p> <p>Распространение вируса само по себе, а также принимаемые властями меры могут привести к срыву сроков и мероприятий, неисполнению сделок.</p> <p>Деятельность оказалась под запретом</p> <p>В связи с пандемией государства вводят множество запретов, парализующих исполнение договоров и деятельность предприятий. В первую очередь речь идет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - об авиакомпаниях; - организаторах массовых мероприятий; - туристическом бизнесе. <p>В Москве уже предписано не пускать посетителей в бассейны, фитнес-центры, аквапарки и другие объекты физкультуры и спорта с массовым посещением людей. Под угрозой закрытия торговые центры, рестораны и кафе.</p> <p>Рассмотрим конкретную ситуацию. В Москве с 16 марта по 10 апреля запрещены массовые мероприятия. Предположим, что с 23 по 27 марта планировалась выставка продукции. Организатор выставки заключил договоры об участии в ней с различными предприятиями и получил предоплату. В договорах не было условия о том, что стороны несут ответственность при наличии форс-мажора. Из-за указа Мэра Москвы исполнить эти договоры стало невозможно. Последствия, скорее всего, будут такими:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обязательства прекратятся; - организатор не понесет ответственности; - заказчики не смогут требовать от организатора возмещения убытков; - организатору придется вернуть часть денег, которые он не успел освоить. <p>В кодексе упомянуто, что стороны, понесшие убытки в результате правомерных действий властей, вправе требовать от них компенсации в случаях и порядке, определенных законом. Однако на данный случай закона нет. Вместе с тем в числе мер поддержки экономики заявлено о прямом субсидировании убытков для отраслей, оказавшихся в зоне риска.</p>

Бизнес несет убытки и не может исполнять обязательства

У компаний могут возникнуть проблемы с исполнением обязательств, на которые коронавирус влияет лишь косвенно. Например, из-за отмены поездок турфирма лишилась значительной части доходов и не может заплатить за аренду офиса. В подобных случаях вряд ли удастся избежать ответственности. ГК РФ среди случаев, которые не признают форс-мажором, называет следующие:

- контрагенты должника нарушают свои обязанности;
- у должника нет необходимых денежных средств.

Аналогичным образом ТПП не рассматривает эти обстоятельства как форс-мажор, списывая их на предпринимательские риски.

Тем не менее некоторые компании уже попробовали использовать такой аргумент в суде. Общество взялось погасить за банкрота долги по обязательным платежам, но столкнулось с острым дефицитом средств. 80% его крупнейших клиентов – китайские компании, расчеты с ними приостановлены. Общество попросило суд продлить срок выплаты на 30 рабочих дней. АС Иркутской области 10 марта отложил рассмотрение дела почти на месяц. То есть срок из-за форс-мажора не продлили, но фактически общество получило дополнительное время на исполнение обязательств.

Пример показывает, что суды пока опасаются рассматривать кризис неплатежей из-за коронавируса как форс-мажор, но могут пойти навстречу попавшим в затруднительное положение.

Отметим, что правительство дало малому и среднему бизнесу отсрочку по арендным платежам за федеральное имущество. Аналогичные меры рекомендовано принять регионам и муниципалитетам.

Работники не попали к заказчику из-за запретов

Проблемы могут возникнуть, если российская компания обязалась выполнить какие-либо обязательства на территории зарубежного заказчика. Например, она должна отправить работников в командировку, чтобы установить и ввести в эксплуатацию оборудование, а страна заказчика закрывает свои границы и запрещает въезд иностранцев.

Запретительные меры государств можно рассматривать как обстоятельства непреодолимой силы, которые освобождают должника от ответственности. Чтобы их подтвердить, нужно задокументировать форс-мажор. В отношении внешнеторговых сделок это делается, в частности, с помощью сертификата о форс-мажоре. Его выдает ТПП. Стороны внутренних договоров могут получить похожий документ — заключение о форс-мажоре. Для этого нужно обратиться в региональную палату. Однако речь идет только о засвидетельствовании обстоятельств, возникших на территории нашей страны. Можно направить запрос в российское посольство, консульство или торговое представительство, которые могут содействовать в получении официальных документов о форс-мажоре из иностранного государства.

Есть вариант, что само обязательство в данной ситуации прекратится невозможностью исполнения. Либо, учитывая, что рано или поздно запреты будут отменены, можно договориться с контрагентом о переносе срока исполнения обязательства, если оно не потеряет своей актуальности.

Поставки становятся невозможны

Из-за пандемии в мире возникает дефицит медоборудования, лекарств и медизделий. Правительства некоторых европейских стран уже ввели ограничения на вывоз таких товаров. Приостанавливают работу заводы и предприятия, и это также может привести к срыву поставок.

Предположим, российская торговая компания обязалась поставить медицинскому центру изделия и оборудование. После подписания договора, страна, где находится производитель товаров, ввела эмбарго на внешние поставки.

По ГК РФ отсутствие товаров на рынке не является форс-мажором. Тем не менее полагаем, что шанс избежать ответственности есть.

Проще всего с уникальными товарами, которые производит только одна компания. Если ей запретили продавать товары в Россию или она была вынуждена закрыть производство из-за вспышки заболевания среди работников, очевидно, что поставщик не может выполнить свои обязательства, закупив оборудование где-то еще.

Сложнее доказать форс-мажор, когда производством и продажей товара занимается множество компаний. Однако и это может быть реально в сложившихся обстоятельствах. Допустим, до пандемии на рынке было 50 предприятий, которые поставляли 100 тыс. единиц продукции. Нужно представить данные о том, сколько из них перестали работать или прекратили поставки на российский рынок из-за запретов. Скажем, таковых оказалось 40 и с их уходом объем поставок упал на 80 тыс. единиц. Остальные, скорее всего, законтрактвали свои объемы на значительное время вперед, о чем нужно получить письменное подтверждение (например, отказ в сотрудничестве). Таким образом, вы можете обосновать, что сложилась непредвиденная ситуация, которую невозможно преодолеть.

Альтернатива – рассчитывать на мирное урегулирование ситуации, например, договориться о приостановлении действия договоров.

Не получается провести очное собрание участников общества

Участниками многих АО и ООО являются иностранные граждане, которые из-за запрета на въезд не могут попасть в Россию. Как быть с очными собраниями?

Недавно в суде рассматривался подобный спор. Истец требовал, чтобы суд обязал ООО провести внеочередное очное собрание участников. Он хотел выкупить доли остальных членов общества, а собрание было необходимо, в частности, чтобы решить вопросы о проведении аудиторской проверки.

АС Амурской области принял во внимание, что все участники общества кроме истца – граждане КНР. В связи с коронавирусом границу с этой страной закрыли, очное собрание провести невозможно. Суд отказал в иске. При этом он учел: когда границы откроют, настанет срок для очередного общего собрания.

Отметим, для АО появилась возможность проводить в 2020 году общие собрания акционеров заочно независимо от вопросов повестки дня.

Для ООО все еще есть вопросы, решать которые можно только очно. Это утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов. Но и в такой ситуации есть выход. Если участники не могут прибыть на собрание лично, организуйте голосование через представителей.

<p>Информация Торгово-промышленной палаты РФ от 24.03.2020</p>	<p>Подтвердить форс-мажор можно и в региональных торгово-промышленных палатах</p> <p>ТПП указала, что региональные палаты могут выдавать заключения о форс-мажоре при наличии соответствующих кадров. Этим документом можно засвидетельствовать обстоятельство непреодолимой силы, не позволяющее исполнить обязательства по договорам, заключенным между российскими юрлицами. Пояснение потребовалось в связи с тем, что из-за пандемии коронавируса бизнесу нужно получить документы, освобождающие от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств.</p> <p>Подтвердить форс-мажор в отношении внешнеторговых сделок можно, как и прежде, с помощью сертификата о форс-мажоре. Его выдает ТПП.</p>
<p>Федеральный закон от 18.03.2020 N 50-ФЗ</p>	<p>До 2021 года общее собрание акционеров можно проводить заочно независимо от вопросов повестки дня</p> <p>18 марта опубликован Закон о приобретении правительством у ЦБ РФ обыкновенных акций ПАО "Сбербанк России". В документ включили правило и для любых других АО. Речь идет о снятии с 18 марта до 2021 года запрета проводить в форме заочного голосования общее собрание акционеров, повестка дня которого включает вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - об избрании совета директоров (наблюдательного совета), ревизионной комиссии АО; - утверждении аудитора АО; - утверждении годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, если уставом АО решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета). <p>Чтобы провести такое собрание заочно, необходимо решение совета директоров (наблюдательного совета). Сообщается, что временная отмена указанного запрета связана с распространением коронавируса.</p>
<p>Проект Федерального закона N 929651-7</p>	<p>Уголовную ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил планируют ужесточить</p> <p>В Госдуму внесли проект поправок к УК РФ. За нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, предлагают назначать одно из следующих наказаний:</p> <ul style="list-style-type: none"> - штраф в сумме от 500 тыс. до 1 млн руб. либо в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет; - лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью от одного года до трех лет; - ограничение свободы от одного года до двух лет;

	<ul style="list-style-type: none"> - принудительные работы от одного года до трех лет; - лишением свободы от одного года до трех лет. <p>За нарушение, повлекшее по неосторожности смерть человека, проект предусматривает следующие наказания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - штраф в сумме от 1 млн до 2 млн руб. либо в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от четырех лет до пяти лет; - лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью от трех до пяти лет; - ограничение свободы от двух до четырех лет; - принудительные работы от трех до пяти лет; - лишением свободы от трех до пяти лет. <p>Такая же ответственность наступит, если нарушение сопряжено с умышленным созданием угрозы массового заболевания и отравления людей. Сейчас в УК РФ подобное преступление не зафиксировано.</p> <p>Кроме того, предлагают ввести новый состав преступления — нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц. За это будут наказывать принудительными работами на срок от четырех до пяти лет либо лишением свободы на срок от пяти до семи лет.</p> <p>Необходимость ужесточить уголовную ответственность объясняется множеством случаев несоблюдения госмер по борьбе с распространением коронавируса. Речь идет, в частности, об обязанности ограничить проведение различных мероприятий, измерять температуру тела населения, соблюдать режим самоизоляции.</p>
<p>Проект Федерального закона N 931192-7</p>	<p>Проверки, банкротство, лицензирование, госзакупки, медицина: в Госдуму внесены масштабные поправки</p> <p>В связи с пандемией коронавируса в Госдуму внесли поправки, которые позволят экстренно корректировать правила проверок бизнеса, вводить мораторий на банкротство, устанавливать послабления в сфере лицензирования. Есть изменения и для госзакупок, туризма и медицины.</p> <p>Проверки</p> <p>С 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно малый и средний бизнес планируют освободить от любых проверок, предусмотренных Законом о защите прав юрлиц и ИП. Исключение составят проверки, основаниями для проведения которых выступают причинение вреда жизни и здоровью граждан или угроза его причинения, возникновение ЧС природного и техногенного характера (п. 2 ст. 4 проекта).</p> <p>Кроме того, в 2020 году правительство будет вправе устанавливать особенности организации и проведения тех видов федерального госконтроля (надзора), на которые распространяется указанный закон. Речь идет, например, об основаниях, сроках и периодичности проверок (п. 1 ч. 1 ст. 9 проекта).</p> <p>Банкротство</p>

Правительство сможет вводить мораторий на возбуждение (по заявлениям кредиторов) дел о банкротстве при ЧС природного и техногенного характера, существенном изменении курса рубля и т.п. Срок действия моратория в проекте не назван. Его установит правительство (ст. 3 проекта).

Заявления кредиторов о признании должника банкротом, поданные во время моратория, арбитражный суд будет возвращать. Если он уже возбудил дело о банкротстве, но не ввел процедуру банкротства, то в течение трех рабочих дней со дня введения моратория приостановит производство по делу.

Во время моратория в отношении должника среди прочего не допускается обращение взыскания на заложенное имущество, приостанавливаются исполнительное производство и меры принудительного исполнения.

Лицензирование

В 2020 году правительство сможет предоставлять тем, у кого закончилась лицензия, право продолжать некоторое время заниматься лицензируемой деятельностью. При этом не потребуется:

- получать новые лицензии или иные разрешения;
- переоформлять эти документы;
- продлевать срок их действия.

Наказывать за ведение деятельности без лицензии или иного разрешения в таком случае не будут (п. 2 ч. 1 ст. 9 проекта).

Госзакупки

У единственного поставщика по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ можно будет закупить любые товары, работы, услуги. Не нужно будет учитывать их наличие в перечне правительства. К списку оснований для такой закупки добавят введение режима повышенной готовности для предупреждения ЧС (п. 3. ст. 7 проекта).

Неустойки, начисленные в 2020 году, можно будет списать в том же порядке, что и неустойки за 2015, 2016 годы.

Для контрактов с СМП и СОНКО госзаказчик сможет до конца года не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта. Исключение составят случаи, когда контракт предусматривает авансирование.

Стороны госконтракта по взаимному согласию смогут изменить срок его исполнения и (или) его цену (цену единицы товара, работы, услуги), если прежние условия госконтракта невозможно исполнить по независящим обстоятельствам. Речь идет о тех, которые возникли, например, из-за коронавируса. Для такого изменения контракта поставщику нужно будет предоставить обеспечение его исполнения, а госзаказчику — подготовить письменное обоснование, руководствуясь решением правительства. Если исполнение контракта обеспечивается деньгами, стороны смогут согласовать новый срок их возврата. Все изменения нужно вносить с учетом ЛБО.

Правительству дадут право до 31 декабря 2020 года включительно устанавливать новые основания для закупки у единственного поставщика и определять порядок таких закупок (ст. 8 проекта).

Туризм

Если иностранное государство ограничит въезд туристов, правительство сможет принять решение о возврате им или иным заказчикам денег, уплаченных за туристский продукт. Такое решение правительство сможет принять и в случае, если в иностранном государстве жизни, здоровью, имуществу туристов будет что-либо угрожать (п. 2 ст. 2 проекта).

До начала путешествия вернут деньги за весь туристский продукт. Если путешествие уже началось, вернут сумму, пропорциональную стоимости неоказанных туристу услуг. Правительству потребуется установить порядок и условия возврата денег.

Возвращать деньги будут за счет средств фонда персональной ответственности туроператора. Для поддержки туроператоров правительству дадут возможность изменить сроки перечисления ежегодного взноса в этот фонд.

Медицина

Порядок госрегистрации препаратов для профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, будет определять правительство. Отметим, что к таким заболеваниям относится и новая коронавирусная инфекция (ст. 5 проекта).

Похожее правило собираются ввести и в отношении медизделий, предназначенных для названных целей.

Правительство получит право устанавливать особенности их обращения, включая госрегистрацию (п. 1 ст. 6 проекта).

У правительства появится право ограничивать оптовую и розничную торговлю некоторыми видами медизделий. Это будет возможно в условиях ЧС и (или) при угрозе распространения заболевания, опасного для окружающих (п. 2 ст. 6 проекта).

Ограничивать продажу медизделий допускается максимум на 90 календарных дней с даты принятия решения. Их перечень определит правительство.

Нерабочая неделя: как быть кадровику и бухгалтеру

Дни с 30 марта по 3 апреля будут для многих организаций и ИП нерабочими. Но что делать с выплатами сотрудникам, отпусками, а также отчетностью и платежами в бюджет? Минтруд, Росстат, Минфин и ФНС уже дали свои рекомендации.

Кто будет работать

Минтруд конкретизировал список предприятий, на которые не распространяется Указ "Об объявлении в РФ нерабочих дней". В частности, в обычном порядке будут также работать организации (п. 4 Рекомендаций):

- обеспечивающие непрерывность деятельности медицинских и аптечных организаций;
- работающие в сфере социального обслуживания;
- предоставляющие жилищно-коммунальные услуги;
- предоставляющие финансовые услуги (в части неотложных функций);
- осуществляющие транспортное обслуживание населения;

- занимающиеся сельским хозяйством и занятые на весенних полевых работах.

Как оплачивать нерабочие дни

Наличие в марте и апреле нерабочих дней не является основанием для снижения заработной платы. Работникам, труд которых оплачивается сдельно, за нерабочие дни с 30 марта по 3 апреля нужно выплатить соответствующее вознаграждение, определяемое локальным нормативным актом работодателя. Суммы расходов на эти цели относятся к расходам на оплату труда в полном размере (п. 1 Рекомендаций).

Нерабочий день не относится к выходным или нерабочим праздничным дням, поэтому оплата производится в обычном, а не повышенном размере (п. 3 Рекомендаций).

Когда выплачивать зарплату и отпускные

По существующим правилам если "зарплатный" день выпадает на выходной или нерабочий праздничный день, то деньги нужно выплачивать накануне. Оплачивать отпуск нужно не позднее чем за три дня до его начала. Как указывал Роструд, день выплаты также не должен совпадать с выходными и праздниками. Однако Минтруд разъяснил, что нерабочий день не относится к выходным или нерабочим праздничным дням. Чтобы избежать споров с работниками, рекомендуем заранее произвести:

- выплату зарплаты, если ее срок приходится на 30 марта – 3 апреля;
- оплату отпусков, которые начнутся в период с 31 марта – 9 апреля.

Что делать, если совпали отпуск и нерабочие дни

Если работник находится в отпуске, то нерабочие дни с 30 марта по 3 апреля в число дней отпуска не включаются и отпуск на эти дни не продлевается (п. 2 Рекомендаций).

Когда сдавать налоговую отчетность

На нерабочую неделю выпадают сроки представления деклараций:

- по налогу на прибыль (30 марта с учетом переноса с 28 марта);
- налогу на имущество организаций (30 марта);
- УСН для организаций (31 марта);
- НДС (31 марта).

Кроме того, 31 марта – крайний срок сдачи обязательного экземпляра годовой бухотчетности. Этот срок уже перенесли на 6 апреля. Об этом появились разъяснения Минфина и ФНС.

Когда платить налоги

Заплатить налог на прибыль за 2019 год по действующим положениям НК РФ нужно не позднее 30 марта.

До 31 марта включительно нужно перечислить в бюджет НДФЛ по больничным и отпускам за март и единый налог на УСН за 2019 год, который должны заплатить организации.

Никаких изменений в НК РФ пока не внесено. Однако нужно иметь в виду, что ЦБ РФ рекомендовал банкам организовать работу на следующей неделе по аналогии с новогодними праздниками. Значит, работа большинства кредитных организаций будет ограничена.

Считается, что налогоплательщик исполнил обязанность по уплате налога с момента предъявления в банк платежного поручения на перечисление сумм в бюджет. Таким образом, чтобы избежать лишних споров с

	<p>налоговиками, стоит сформировать и отправить в банк поручение об уплате налогов не позднее 30 или 31 марта в зависимости от платежа.</p> <p>Когда представлять статистическую отчетность</p> <p>В свою очередь Росстат уже сообщил на своем сайте, что те формы, которые по срокам нужно сдавать в период с 28 марта до 8 апреля, можно представить позже. Причем для разных форм новые сроки разные. Например, сведения о финансовом состоянии организации вместо 28 марта можно подать 6 апреля, а сведения о неполной занятости и движении работников – 14 апреля вместо 8 апреля.</p>
<p>Письмо Минфина России N 07-04-07/24096 и ФНС России N ВД-4-1/5303@ от 27.03.2020</p>	<p>Срок сдачи бухотчетности в инспекцию перенесли на 6 апреля</p> <p>ФНС со ссылкой на Минфин сообщила о переносе срока сдачи обязательного экземпляра бухотчетности с 31 марта на 6 апреля.</p> <p>Ведомства исходят из следующего. По Закону о бухучете бухотчетность нужно сдать в инспекцию не позднее трех месяцев после окончания отчетного периода. Указом президента с 30 марта по 3 апреля установлены нерабочие дни. Согласно ПБУ 4/99, если срок представления приходится на нерабочий (выходной) день, он переносится на следующий за ним рабочий день. Получается, что обязательный экземпляр бухотчетности за 2019 год можно представить не позднее 6 апреля.</p>
<p>Принят Федеральный закон от 18.03.2020 N 66-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p>	<p>Приняты изменения в 135-ФЗ «Об оценочной деятельности»</p> <p>Уточнен порядок осуществления оценочной деятельности. Поправками, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закреплены права юридического лица, заключившего с заказчиком договор на проведение оценки, на получение у заказчика необходимой для проведения оценки информации и документации, а также на отказ от проведения оценки и расторжение договора на ее проведение в случае, если заказчик не обеспечил предоставление необходимой информации либо соответствующие договору условия работы; - уточнены срок допуска претендентов к повторной сдаче квалификационного экзамена в области оценочной деятельности и условия выдачи квалификационного аттестата; - урегулированы вопросы, касающиеся реорганизации некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации оценщиков; - расширен перечень оснований для применения мер дисциплинарного воздействия в отношении членов СРО оценщиков; - закреплены нормы, регулирующие порядок внесения в депозит нотариуса имущества, составляющего компенсационный фонд СРО, в случае отсутствия национального объединения СРО оценщиков при ликвидации такой организации; - установлен перечень сведений об отчете об оценке имущества должника, которые подлежат включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве.

<p>Информация Федерации независимых профсоюзов РФ от 17 марта 2020 г. “ФНПР информирует!”</p>	<p>Федерация независимых профсоюзов разъясняет: перевод школ на свободное посещение - уважительная причина попроситься на удаленку</p> <p>По информации Федерации независимых профсоюзов распространение COVID-19 признали обстоятельством непреодолимой силы, затрагивающим права граждан. В связи с этим работник может обратиться к работодателю с заявлением о переводе на дистанционную работу с учетом реальной возможности таковой. В заявлении нужно указать уважительные причины для перевода. Это в т.ч. могут быть школьные карантин, отмена занятий или свободное посещение детьми учебных заведений.</p> <p>При положительном решении кадровая служба должна подготовить дополнительное соглашение к трудовому договору с условиями удаленной работы и ее сроками. В противном случае такая временная работа может стать постоянной.</p> <p>Работникам, вернувшимся из-за границы, на период самоизоляции могут быть предоставлены внеочередной оплачиваемый отпуск, отпуск без сохранения заработной платы или отгулы.</p> <p>Введенный работодателем карантин является простым. Этот период оплачивается в размере не менее 2/3 оклада пропорционально времени простоя.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 27 марта 2020 г. N 346 “О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год”</p>	<p>Максимальная величина пособия по безработице увеличена до МРОТ</p> <p>Правительство увеличило максимальную величину пособия по безработице на 2020 г. до 12 130 руб. Это сделано для поддержки граждан, вынужденно оставшихся без работы в связи с пандемией коронавирусной инфекции.</p> <p>Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.</p>

III. Обзор законодательства с сфере закупок.

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Письмо Федеральной антимонопольной службы от 18 марта 2020 г. № ИА/21684/20 О проведении закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РФ</p>	<p>Закупки для борьбы с коронавирусом можно осуществлять у единственного поставщика</p> <p>ФАС считает пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19) обстоятельством непреодолимой силы. По мнению ведомства, заказчики вправе проводить закупки, направленные на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения COVID-19 на территории России, у единственного поставщика при наличии причинно-следственной связи между действиями по</p>

профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения коронавируса и предметом закупки.

IV. Обзор регионального законодательства

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 марта 2020 г. N 620-р О плане мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Татарстан в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, волатильностью цен на нефть и курса доллара</p>	<p>Меры по поддержке экономики Татарстана в период распространения коронавирусной инфекции и падения цен на нефть</p> <p>Разработан план мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Татарстан в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, волатильностью цен на нефть и курса доллара.</p> <p>В план включены мероприятия, направленные на обеспечение товарами первой необходимости и поддержку населения, поддержку отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска, а также поддержку малого и среднего предпринимательства.</p> <p>В частности, планируется введение моратория на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением вопросов, несущих риски для жизни и здоровья граждан). Информирование микропредприятий о введении с марта текущего года отсрочки на 3 месяца по уплате страховых взносов, включая наемных работников. Информирование субъектов предпринимательства о расширении программы субсидирования доступа субъектов предпринимательства к заемным средствам в рамках программы льготного кредитования путем либерализации ряда требований к заемщику и расширения возможности реструктуризации ранее выданных кредитов. Временная отсрочка (или мораторий) на уплату арендных платежей субъектами предпринимательства - арендаторами государственного или муниципального имущества. Информирование организаций о предоставлении отсрочки по налоговым платежам отраслям, пострадавшим от ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (на 3 месяца).</p> <p>Также в план включены общесистемные меры, в том числе по подготовке предложений об оптимизации бюджетных расходов, о приостановлении отдельных государственных и муниципальных программ, проектов (реализацию которых возможно отложить) и о перераспределении финансовых средств на наиболее приоритетные государственные и муниципальные программы, проекты.</p>

V. Судебная практика

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Определение Верховного Суда РФ от 23 декабря 2019 г. N 18-КА19-67 Об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ</p>	<p>При продаже недвижимости по цене ниже 70% от его кадастровой стоимости доход продавца - физического лица признается равным 70% кадастровой стоимости имущества (при сроке владения менее минимального)</p> <p>Физическое лицо полагает, что ему неправомерно доначислен НДФЛ в связи с продажей недвижимости на сумму не полученного им дохода.</p> <p>Суд, исследовав обстоятельства дела, признал позицию налогоплательщика необоснованной.</p> <p>Недвижимость находилась в собственности налогоплательщика менее минимального срока владения имуществом.</p> <p>Имущество продано по цене ниже 70% от его кадастровой стоимости, поэтому доход продавца признается равным 70% кадастровой стоимости имущества.</p>
<p>Постановление Конституционного Суда РФ от 5 марта 2020 г. № 11-П “По делу о проверке конституционности подпунктов 4 и 5 пункта 1 и пункта 5 статьи 57 Земельного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки И.С. Бутримовой”</p>	<p>КС предписал законодателю уточнить условия компенсации собственникам за включение их участка в охранную зону</p> <p>В Конституционный суд обратился собственник земельного участка, которому суды отказали во взыскании убытков. Как отметил заявитель, они возникли из-за того, что региональное правительство установило границы зон охраны некоторых объектов культурного наследия. В результате право собственности заявителя на землю стало сильно ограниченным, а ее кадастровая стоимость снизилась с нескольких миллионов до 1 руб.</p> <p>Отказ суды обосновали следующим. Собственник не доказал, что убытки возникли из-за незаконных действий госорганов. Правовые акты, которыми установили зону охраны указанных объектов, собственник не оспаривал.</p> <p>КС РФ среди прочего отметил: основанием возмещения убытков могут быть как правомерные, так и незаконные действия властей. При этом подп. 4 и 5 п. 1 ст. 57 Земельного кодекса допускают неоднозначную их трактовку. Так, в судебной практике встречаются два подхода. Первый предполагает, что для возмещения убытков нужно установить, что власти действовали незаконно. Второй подход допускает возмещение убытков, причиненных правомерными действиями. Соответственно в законодательство нужно внести изменения, которые бы исключали неопределенность.</p> <p>До принятия поправок КС РФ постановил руководствоваться следующим. Если право собственности на землю ограничило, правомерно установив или изменив зону охраны объекта культурного наследия, основанием для возмещения убытков является само их наличие.</p>

<p>Определение ВС РФ от 20.01.2020 N 5-КГ19-217</p>	<p>ВС РФ: при сокращении предлагайте все вакансии организации в одной местности, в том числе в филиалах</p> <p>Сотрудник оспорил в суде сокращение. Он посчитал, что работодатель не предложил ему свободные должности во всех структурных подразделениях организации в городе. Первая и вторая инстанции сотруднику отказали. Они сослались на следующее: в филиале, в котором произошло сокращение, вакансий не было. Верховный суд с такой позицией не согласился. При сокращении работодатель должен предложить все подходящие в данной местности свободные должности организации, в том числе в ее филиалах. Проверить вакансии только в одном филиале недостаточно, поскольку он является обособленным подразделением юрлица. ВС РФ направил дело на новое рассмотрение.</p>
<p>Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ от 18 марта 2020 г. № 808 Об ограничительных мерах в судах в связи с угрозой распространения на территории РФ коронавирусной инфекции (2019-nCoV)</p>	<p>Суды временно приостановили рассмотрение дел, кроме безотлагательных</p> <p>В связи с неблагоприятной ситуацией по коронавирусу с 19 марта по 10 апреля 2020 г. включительно приостановлен личный прием граждан в судах. Документы рекомендуется направлять через интернет-приемные судов или по почте. В указанный период будут рассматриваться только дела безотлагательного характера (приведен перечень), а также дела в порядке приказного и упрощенного производства. При малейших признаках заболевания судьям и работникам аппаратов судов необходимо обеспечить самоизоляцию.</p>
<p>Определение ВС РФ от 10.03.2020 N 306-ЭС15-3282</p>	<p>ВС РФ: относятся ли квартиры на чердачном этаже к общему имуществу дома</p> <p>В рамках дела о банкротстве застройщика несколько граждан обратились в суд, в частности, за признанием права собственности на помещения, расположенные на шестом этаже жилого дома. Первая инстанция заявление удовлетворила: дом был сдан в эксплуатацию, в материалах дела есть доказательства права собственности этих лиц на помещения. Апелляция и кассация с ней не согласились. В договоре подряда на строительство жилого дома было предусмотрено создание трехэтажного многоквартирного дома. В техническом паспорте дом указан как пятиэтажный, а фактически он сдан в эксплуатацию как шестиэтажный. Однако в материалах дела нет проектной документации, которая бы подтвердила законность возведения шестого этажа. Суды сделали вывод, что граждане переоборудовали чердак, который относится к общему имуществу дома. Тем самым они нарушили права других собственников жилых помещений. Верховный суд пришел к другому мнению и отправил дело на новое рассмотрение. В частности, он отметил: хотя в договоре подряда дом указан как трехэтажный, это не означает, что постройка четвертого и</p>

	<p>последующих этажей была незаконной. Само по себе расположение помещений на этаже, который органы технической инвентаризации учли как чердачный, не является достаточным основанием, чтобы их отнести к общему имуществу дома. Необходимо выяснить, были ли эти помещения самостоятельными (не связанными с обслуживанием дома), использовались ли они в качестве общего имущества. Это следует из позиции, которую занимал еще ВАС РФ, однако суды ее не применили.</p>
<p>Определение ВС РФ от 11.03.2020 N 308-ЭС19-13774</p>	<p>Работы по Закону N 223-ФЗ придется оплатить и без договора</p> <p>Организация отремонтировала кровлю здания и обратилась к заказчику по Закону N 223-ФЗ за оплатой. Тот отказал, посчитав, что работы были выполнены в качестве гарантийных к договору с третьим лицом, по которому организация выступала субподрядчиком. Отдельного письменного соглашения на ремонт кровли стороны не заключали, поэтому оснований для оплаты нет. Организация обратилась в суд.</p> <p>Суды первых двух инстанций обязали заказчика оплатить работы, однако кассационная инстанция отменила их решения. В работах не было срочной необходимости, имелась возможность провести конкурсные процедуры для заключения договора. Требование провести торги для закупки товаров, работ и услуг — императивная норма Закона N 223-ФЗ.</p> <p>Верховный суд не согласился с кассацией. По Закону N 223-ФЗ за соблюдение правил закупочной деятельности отвечает заказчик. В связи с этим неправомерно возлагать последствия, к которым привело нарушение процедуры заключения договора, на ответчика и лишать его права на оплату выполненных работ.</p>
<p>Федеральный закон от 17.10.2019 N 343-ФЗ Федеральный закон от 28.11.2018 N 451-ФЗ</p>	<p>С 30 марта организациям нужно указывать новую информацию в исках против физлиц</p> <p>Организациям, которые обращаются по ГПК РФ с иском или заявлением о вынесении судебного приказа в отношении физлица, понадобится привести любой из следующих идентификаторов данного физлица: ИНН, СНИЛС, ОГРНИП, серию и номер документа, удостоверяющего личность, водительского удостоверения или свидетельства о регистрации ТС.</p> <p>Исковое заявление без идентификатора суд оставит без движения, а заявление о вынесении судебного приказа вернет.</p> <p>Напомним, требование о наличии идентификатора первоначально заработало 1 октября прошлого года, но уже 28 октября его действие было приостановлено до 30 марта 2020 года.</p> <p>Обратите внимание: до 10 апреля включительно доступ во все суды ограничен. Документы следует направлять почтой или через интернет.</p>