

## Мониторинг законодательства по основным направлениям деятельности АО «БТИ РТ» на 31.07.2022

### I. Обзор законодательства в сфере регистрации прав на недвижимое имущество, кадастровой деятельности

Реквизиты документа	Краткое содержание
Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 284-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” (документ не вступил в силу)	<b>Сервитуты: законодательные поправки</b>  Внесены изменения в Земельный кодекс, Закон об автодорогах и ряд других актов. К целям установления публичного сервитута также отнесены реконструкция, капремонт участков (частей) инженерных сооружений, являющихся линейными объектами. Если публичный сервитут необходим для строительства, реконструкции, капремонта и (или) эксплуатации линейных объектов систем газоснабжения, то с ходатайством о его установлении вправе будет обратиться единый или региональный оператор газификации. Уточнено, что правообладатели земельных участков, в отношении которых испрашивается публичный сервитут, если их права не зарегистрированы в ЕГРН, в течение 15 (а не 30) дней с даты опубликования сообщения о возможном установлении публичного сервитута подают в уполномоченный орган заявления об учете их прав на землю с приложением копий подтверждающих документов. Сокращены сроки принятия решения об установлении сервитута (об отказе в этом). Для строительства, реконструкции, ремонта и эксплуатации линейных объектов систем газоснабжения государственные и муниципальные земли разрешено использовать без их предоставления и установления сервитута, публичного сервитута. Закон вступает в силу с 1 сентября 2022 г.
Приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 30 марта 2022 г. N П/0111 “О внесении изменений в перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов, утвержденный приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 2 сентября 2020 г. N П/0321” (документ не вступил в	<b>Расширен перечень документов, подтверждающих право на приобретение находящегося в госсобственности участка без торгов</b>  Росреестр дополнил перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без торгов. Это связано с расширением оснований получения таких участков в аренду. Речь идет о их предоставлении участникам долевого строительства в отношении индивидуальных жилых домов в малоэтажном жилом комплексе (МЖК). Включены договор участия в долевом строительстве в отношении индивидуального жилого дома в границах территории МЖК; выписка из ЕГРН об испрашиваемом земельном участке; утвержденный проект планировки территории и проект ее межевания.

<p>силу) Зарегистрировано в Минюсте РФ 27 Июня 2022 г. Регистрационный N 68997.</p>	
<p>Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 310-ФЗ “О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации” (документ не вступил в силу)</p>	<p><b>Минимальную долю собственности в жилье ограничили 6 квадратными метрами</b></p> <p>Скорректированы ЖК, СК и Закон о поддержке семей с детьми. Установлено, что доля в праве собственности на жилье в физическом выражении не может быть менее 6 кв. м. Исключение - выделение долей в силу закона (в т. ч. при наследовании) и при приватизации. Суд вправе отступить от начала равенства долей супругов в их общем имуществе, если один из супругов расходовал общее имущество в ущерб интересам семьи. Взамен этой формулировки предусмотрены недобросовестные действия, которые привели к уменьшению общего имущества. В частности, это совершение невыгодных сделок по отчуждению общего имущества без согласия второго супруга, к которым суд не применил последствия их недействительности. Поправки вступают в силу с 1 сентября 2022 г.</p>
<p>Письмо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 25 мая 2022 г. N 11-4261-АБ/22 "О рассмотрении обращения"</p>	<p><b>Росреестр разъяснил порядок внесения изменений в сведения ЕГРН о границах охранной зоны нефтепровода в связи с его реконструкцией</b></p> <p>Документы, необходимые для внесения изменений в сведения ЕГРН о границах охранной зоны нефтепродуктопровода в связи с его реконструкцией, могут быть представлены в орган регистрации прав правообладателем нефтепродуктопровода, в связи с размещением которого установлена данная зона с особыми условиями использования территорий (ЗОУИТ). При этом предоставление акта уполномоченного органа об изменении границ охранной зоны нефтепродуктопровода или документа, подтверждающего согласование таких границ уполномоченным органом, не требуется, поскольку ЗОУИТ возникает в силу закона, равно как и изменение такой ЗОУИТ в результате реконструкции линейного объекта. Правообладателем указанного нефтепродуктопровода в орган регистрации прав дополнительно к документам, предусмотренным Законом о государственной регистрации недвижимости, должны предоставляться документы, подтверждающие права заявителя на нефтепродуктопровод, если такие сведения отсутствуют в ЕГРН.</p>
<p>Проект федерального закона № 155722-8 “О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и отдельные законодательные акты Российской Федерации”</p>	<p><b>Предлагается повысить эффективность изъятия земельных участков из земель сельхозназначения</b></p> <p>30 июня 2022 г. в Госдуму внесён законопроект о совершенствовании механизма изъятия земельных</p>

	<p>участков из земель сельхозназначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства.</p> <p>Планируется ввести запрет на переход и прекращение права собственности на земельный участок из земель сельхозназначения и передачу участка в ипотеку.</p> <p>Установить факт неиспользования земельного участка по целевому назначению можно будет в течение 3 и более лет к моменту федерального государственного земельного контроля или надзора.</p> <p>Предлагается урегулировать порядок продажи земельных участков на торгах посредством публичного предложения в случае их изъятия при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства, в том числе сократить срок принятия уполномоченными органами решений о приобретении таких земельных участков в государственную или муниципальную собственность до 15 дней.</p> <p>Собственник земельного участка сельхозназначения, приобретённого по результатам торгов на основании решения суда о его изъятии, будет обязан в течение года с момента возникновения права собственности начать использование такого земельного участка по целевому назначению.</p> <p>Сократятся сроки рассмотрения дел об изъятии земельных участков.</p>
<p>Проект федерального закона № 155842-8 “О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах”</p>	<p><b>В России появится закон о жилых комплексах</b></p> <p>1 июля 2022 г. в Госдуму внесён законопроект о жилых комплексах.</p> <p>Согласно документу основными признаками жилого комплекса являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие совокупности индивидуальных жилых домов или земельных участков;</li> <li>- наличие иных объектов, включая объекты, которые определены как имущество общего пользования и используются для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов или земельных участков;</li> <li>- наличие документации по планировке территории, в границах которой располагаются указанные земельные участки.</li> </ul> <p>К жилым комплексам относятся малоэтажные жилые комплексы, построенные в соответствии с Законом об участии в долевом строительстве многоквартирных домов.</p> <p>Планируется урегулировать отношения по управлению и содержанию имущества общего пользования. Будут установлены гарантии защиты прав, законных интересов и имущества собственников индивидуальных жилых домов и земельных участков в жилых комплексах.</p> <p>Жильцы смогут выбрать один из трёх способов управления имуществом общего пользования: непосредственное управление, товарищество собственников недвижимости или управляющая организация.</p> <p>Будут решены вопросы предоставления коммунальных услуг ресурсоснабжающей организацией и региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.</p>

<p>Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 316-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” (документ не вступил в силу)</p>	<p><b>Арендовать сельхозземлю станет проще</b></p> <p>Граждане или крестьянские (фермерские) хозяйства смогут без торгов получить в аренду на срок до 5 лет с/х земли государственной или муниципальной собственности для ведения деятельности. При этом не допускаются изменение целевого назначения участка и его передача третьему лицу. Также запрещено передавать участок в субаренду, в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного товарищества или общества либо паевого взноса в производственный кооператив.</p> <p>Часть поправок касается определения размеров земельных долей. Если до 1 марта 2025 г. общим собранием участников общей долевой собственности на земельный участок сельхозназначения не принят протокол, содержащий решение об утверждении расчета размеров долей, выраженных в гектарах или баллах, в виде простой правильной дроби, то с указанной даты орган местного самоуправления определяет размер долей в виде такой дроби.</p> <p>Закон вступает в силу с 1 марта 2023 г, за исключением положений, для которых предусмотрен иной срок.</p>
<p>Проект федерального закона № 155719-8 “О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 35 Федерального закона “О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации”</p>	<p><b>Планируется сократить сроки предоставления земельных участков, находящихся в госсобственности</b></p> <p>30 июня 2022 г. в Госдуму внесён законопроект о сокращении сроков предоставления земельных участков. Сроки принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и решения о предоставлении таких земельных участков будут сокращены с 30 до 20 дней, а в случае если схема расположения земельного участка на кадастровом плане подлежит согласованию - с 45 до 35 дней.</p>
<p>Информация Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 5 июля 2022 г. "Росреестр публикует дайджест законодательных изменений за II квартал 2022 года"</p>	<p><b>Росреестр сообщил об основных недавних законодательных поправках в сфере земли и недвижимости</b></p> <p>Во II квартале 2022 г. был принят ряд законов, которыми предусмотрены нововведения в сфере земли и недвижимости. Речь идет, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о сокращении срока учетно-регистрационных процедур в отношении "бытовой недвижимости" граждан до 3 и 5 дней (при обращении через МФЦ);</li> <li>- об усовершенствовании порядка проведения кадастровых работ в отношении линейного объекта, если была выполнена реконструкция его части (участка линейного объекта);</li> <li>- о предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование без конкурсных процедур НКО, планирующим строительство или реконструкцию социально значимых объектов за счет федеральных субсидий.</li> </ul>

<p>Информация Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 1 июля 2022 г. "Гаражная амнистия": особенности, необходимые документы и советы по оформлению"</p>	<p><b>"Гаражная амнистия": вопросы и ответы по применению</b></p> <p>С 1 сентября 2021 г. в России действует "гаражная амнистия", благодаря которой можно в упрощенном порядке бесплатно оформить в собственность гаражи и землю под ними. Она распространяется на гаражные постройки, созданные до 30 декабря 2004 г., т. е. до вступления в силу ГрК РФ. В связи с этим Росреестр, в частности, разъяснил:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- как подтвердить, что гараж появился до 30 декабря 2004 г.;</li> <li>- существуют ли особенности реализации "гаражной амнистии" в городах федерального значения;</li> <li>- можно ли воспользоваться упрощенным порядком оформления гаража и земельного участка под ним, если ранее гражданину бесплатно предоставлялся в собственность земельный участок;</li> <li>- сохранится ли кадастровый номер у гаража, если изменился вид объекта недвижимости;</li> <li>- как корректно заполнить пункт "назначение здания - "гараж" в декларации об объекте недвижимости.</li> </ul>
<p>Приказ Министерства экономического развития РФ от 6 июня 2022 г. № 295 "О признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России и отдельного положения приказа Минэкономразвития России от 9 августа 2018 г. N 418 в сфере осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" (документ не вступил в силу)</p> <p>Зарегистрировано в Минюсте РФ 7 Июля 2022 г. Регистрационный N 69187.</p>	<p><b>Форму карты-плана территории определяет Росреестр, а не Минэкономразвития</b></p> <p>Утратили силу утвержденные Минэкономразвития формы карты-плана территории и акта согласования местоположения границ участков при выполнении комплексных кадастровых работ, а также требования к их подготовке.</p> <p>Нормативно-правовое регулирование в сфере кадастровой деятельности возложено на Росреестр. Службой установлены новые формы документов и требования. При этом прежние формы карт-планов можно использовать в течение 9 месяцев со дня вступления в силу новых.</p>
<p>Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 312-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации"</p>	<p><b>Изменения в вопросах садоводства и огородничества: Президент подписал закон</b></p> <p>На садовых и огородных участках гражданам разрешено выращивать для собственных нужд с/х птицу и кроликов. На землях общего назначения можно продавать выращенную с/х продукцию.</p> <p>Урегулированы особенности строительства объектов капстроительства на садовых участках.</p> <p>Для образования садовых и огородных участков, участков общего назначения не нужно готовить и утверждать проект планировки. Необходимость подготовки проекта межевания или планировки территории определяется общим собранием.</p> <p>Решения на общем собрании членов СНТ можно принимать посредством электронных или иных</p>

	<p>технических средств. С 1 января 2023 г. заочное голосование можно будет проводить на Госуслугах. Общее собрание членов СНТ может передавать недвижимость общего пользования в собственность газо-, водо-, тепло- и электроснабжающих организаций.</p> <p>Для безвозмездной передачи недвижимости общего пользования СНТ в общую долевую собственность не нужно согласие всех собственников, достаточно решения общего собрания членов СНТ.</p> <p>До 1 марта 2031 г. отложен срок для переоформления права постоянного (бессрочного) пользования участками ранее созданных СНТ. Упрощенный порядок приватизации садовых и огородных участков уточнен, его действие продлено до 1 марта 2031 г. и распространено на членов ликвидированных НКО. Закон вступает в силу со дня опубликования, за исключением возможности голосовать на Госуслугах.</p>
<p>Письмо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 17 июня 2022 г. N 13-5016-АБ/22 "О приказах Росреестра"</p>	<p><b>Межевые и технические планы готовятся по форме, утвержденной Росреестром</b></p> <p>С 19 июня 2022 г. вступили в силу приказы Росреестра, которыми утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- форма и состав сведений межевого плана, требования к его подготовке;</li> <li>- форма декларации об объекте недвижимости, требования к ее подготовке, состав сведений;</li> <li>- форма технического плана, требования к его подготовке и состав сведений (за исключением порядка подготовки техплана жилого дома, возведенного до 14 мая 1998 г., если участок не предоставлен в пользование гражданину, - он вступит в силу с 1 сентября 2022 г.).</li> </ul> <p>Дело в том, что с 19 июня 2022 г. утратили силу приказы Минэкономразвития, которые ранее регулировали эти вопросы.</p> <p>При этом для государственного кадастрового учета и (или) регистрации прав до 19 марта 2023 г. могут быть представлены межевые и технические планы, подготовленные по форме, действовавшей до 19 июня 2022 г., если они были подготовлены и подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью кадастрового инженера до 19 июня.</p>
<p>Письмо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 22 июля 2022 г. N 18-6178-ТГ/22 О направлении Методических рекомендаций по формированию кадастровыми инженерами границ уточняемых и образуемых земельных участков с учетом сведений ЕГРН о местоположении границ смежных земельных участков, в том числе в случае выявления несовпадения границ (пересечений, разрывов и т.д.)</p>	<p><b>Как быть при несовпадении границ земельных участков: рекомендации для кадастровых инженеров и регистрирующих органов</b></p> <p>Росреестр разработал методические рекомендации по формированию кадастровыми инженерами границ уточняемых и образуемых земельных участков с учетом сведений ЕГРН о местоположении границ смежных участков, в т. ч. в случае выявления несовпадения границ (пересечений, разрывов и т.д.).</p> <p>Приведены перечень текущих автоматических проверок пространственного анализа ФГИС ЕГРН, формулировки причин приостановления государственного кадастрового учета. На конкретных примерах разъяснены действия органа регистрации прав и кадастрового инженера.</p>

## II. Обзор федерального законодательства

Реквизиты документа	Краткое содержание
Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 20.06.2022 N 18	<p><b>Роспотребнадзор с 2 июля отменил масочный режим и прочие коронавирусные ограничения</b></p> <p>С 2 июля Главный государственный санитарный врач РФ приостановил действие ряда его антиковидных мер. Речь идет, в частности, о масочном режиме, запрете на ночную работу общепита, обязанности многих прибывших из-за рубежа граждан самоизолироваться до получения результатов ПЦР-теста (пп. 1.1 и 1.5 п. 1 постановления).</p> <p>Если эпидситуация по коронавирусу ухудшится, ограничения могут возобновить.</p> <p>Послабления связаны с тем, что с середины февраля недельный показатель заболеваемости в России снизился более чем в 64 раза. Почти все подтвержденные случаи протекают в легкой форме или бессимптомно. Есть и другие положительные факторы.</p> <p>Масочный режим ранее отменили, например, в Москве и Санкт-Петербурге.</p>
Федеральный закон от 14.07.2022 N 236-ФЗ "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации"  Федеральный закон от 14.07.2022 N 239-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 18 и 19 Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения»  Федеральный закон от 14.07.2022 N 237-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	<p><b>С 2023 года вместо ПФР и ФСС будет один фонд</b></p> <p>Опубликовали законы, по которым со следующего года создают Фонд пенсионного и социального страхования. Он объединяет ПФР и ФСС. В связи с этим вносят ряд поправок в законодательство о взносах и персонализированном учете. Рассмотрим основные новшества.</p> <p><i>База для исчисления взносов</i></p> <p>Предельная величина базы для исчисления взносов станет единой. На 2023 год это будет база 2022 года для пенсионных взносов, проиндексированная с учетом роста зарплаты. В дальнейшем базу будут индексировать ежегодно.</p> <p><i>Необлагаемые выплаты</i></p> <p>Из перечня освобожденных от взносов выплат исключают выплаты и иные вознаграждения по трудовым и гражданско-правовым договорам с временно пребывающими в РФ иностранцами и лицами без гражданства, которых не признают застрахованными.</p> <p>Кроме того, от пенсионных взносов больше не станут освобождать выплаты и иные вознаграждения обучающимся за деятельность в студотрядах по трудовым и гражданско-правовым договорам. Однако для них установят пониженные тарифы.</p> <p>Отменяют освобождение от взносов на ВНиМ для выплат по гражданско-правовым договорам (ГПД). Скорее</p>

	<p>всего, это прекратит споры с проверяющими о переквалификации таких договоров в трудовые.</p> <p><i>Тарифы взносов</i></p> <p>Устанавливают единый тариф:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 30% - в рамках единой предельной величины базы;</li> <li>- 15,1% - сверх нее.</li> </ul> <p>По общему правилу страхователи, которые сейчас применяют пониженные тарифы, сохраняют это право. Так, субъекты МСП с выплат свыше МРОТ должны перечислять взносы по 15%. А для резидентов ТОР тариф следующий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 7,6% - если единая предельная база не превышена;</li> <li>- 0% - с выплат свыше нее.</li> </ul> <p><i>Отчетность</i></p> <p>Страхователи должны представлять:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- расчет по взносам – не позднее 25-го числа месяца, следующего за расчетным или отчетным периодом. Сейчас – не позднее 30-го числа;</li> <li>- персонифицированные сведения о физлицах за месяц – не позднее 25-го числа следующего месяца. Речь идет о персональных данных и выплатах.</li> </ul> <p>Для ведения персонифицированного учета в фонд нужно будет направлять единую форму сведений. Она включает в том числе информацию о начисленных взносах на травматизм — отдельно подавать 4-ФСС не придется. По сути, форма объединит, например, СЗВ-СТАЖ и СЗВ-ТД.</p> <p>Отдельно в инспекцию на каждого работающего (в том числе по ГПД) нужно будет подавать сведения о доходах и взносах.</p>
<p>Информация Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28 июня 2022 г. "О рекомендациях для работающих в условиях повышенных температур воздуха"</p> <p>Информация Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 25 июля 2022 г. "О рекомендациях для работающих в условиях повышенных температур воздуха"</p>	<p><b>В жару Роспотребнадзор рекомендует сокращать рабочий день для работающих на открытой местности и в помещениях без кондиционера</b></p> <p>Если температура в рабочем помещении приблизилась к отметке 28,5°C, рекомендуется сокращать продолжительность рабочего дня на 1 час. При повышении температуры до 29°C - на 2 часа, при температуре 30,5°C - на 4 часа.</p> <p>Для профилактики перегрева необходимо организовать рациональный режим работы. Работы на открытом воздухе при температуре свыше 32,5°C следует переносить на утреннее или вечернее время.</p> <p>Питьевая вода должна быть в достаточном количестве и в доступной близости. Рекомендуется употреблять фрукты и овощи, витаминизировать пищевой рацион.</p>

<p>Постановление Правительства РФ от 1 июля 2022 г. N 1192 “Об утверждении Правил взаимодействия информационной системы работодателя, позволяющей обеспечить подписание электронного документа в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации, хранение электронного документа, а также фиксацию факта его получения сторонами трудовых отношений, и федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"</p>	<p><b>С 1 сентября работодатели, работники и соискатели смогут обмениваться электронными кадровыми документами через Госуслуги</b></p> <p>Установлен порядок взаимодействия информсистемы работодателя и портала госуслуг. С помощью личного кабинета соискатели и работники смогут оформлять, подписывать электронной подписью и отправлять работодателю кадровые документы. Решение о введении в организации электронного документооборота, перечень таких документов, а также категории работников, которые смогут перейти на новый формат, будет принимать работодатель.</p> <p>При положительном решении информсистема работодателя и портал госуслуг будут взаимодействовать с помощью типового технического решения, интегрированного с порталом, либо с использованием единой СМЭВ, если к ней уже подключена информсистема работодателя. Электронные кадровые документы будут размещаться в личном кабинете сотрудника на портале госуслуг и храниться в информсистеме организации. При этом даже при переходе на электронный документооборот работодатели и работники при желании по-прежнему смогут использовать и традиционный формат предоставления бумажных документов. Постановление вступает в силу с 1 сентября 2022 г.</p> <p>С 1 сентября информсистемы электронного кадрового документооборота работодателей смогут взаимодействовать с Госуслугами. Это обеспечат, в частности, с помощью технологии прикладного программного интерфейса, интегрированной с порталом.</p> <p>Через собственную информсистему можно будет в том числе размещать кадровые документы в личных кабинетах сотрудников на Госуслугах.</p>
<p>Досье на проект федерального закона № 45636-8 “О внесении изменения в статью 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях” (в части повышения эффективности противодействия самовольным подключениям к энергосетям) (внесен 23.12.2021 депутатами ГД Петруниным Н.Ю., Станкевичем Ю.А.)</p>	<p><b>Юрлицам не избежать повышенного штрафа за повторное самовольное подключение к нефте- и газопроводам</b></p> <p>5 июля 2022 г. Госдума приняла во втором чтении проект поправок к КоАП РФ в целях привлечения юрлиц к повышенной административной ответственности за повторное самовольное подключение к нефте- и газопроводам, нефтепродуктопроводам. Штраф составит от 300 тыс. до 400 тыс. руб.</p>
<p>Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 266-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части четырнадцатой</p>	<p><b>Персональные данные россиян под надежной защитой</b></p> <p>Операторам прямо запрещено отказывать гражданам в обслуживании при отказе предоставить свои персональные данные в случаях, когда это необязательно. Ограничена обработка биометрических персональных данных несовершеннолетних.</p> <p>Российское законодательство о персональных данных применяется за пределами страны. Усовершенствован</p>

статьи 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (документ не вступил в силу)

порядок трансграничной передачи персональных данных.

Сокращены сроки исполнения операторами запросов по вопросам, связанным с незаконной обработкой персональных данных.

Операторы обязаны незамедлительно информировать уполномоченные органы об инцидентах с базами персональных данных.

Российский магазин приложений в обязательном порядке предустанавливается на отдельных видах технически сложных устройств.

Персональные данные из ЕГРН предоставляются третьим лицам только с согласия субъекта персональных данных. Для этого в ЕГРН будут вносить соответствующую запись. За удостоверением факта наличия сведений в ЕГРН о правообладателе недвижимости нужно обращаться к нотариусу. За это придется заплатить 450 руб.: 300 руб. - нотариальный тариф, 150 руб. - плата за услуги правового и технического характера, которая не взимается при совершении нотариального действия удаленно.

Закон вступает в силу с 1 сентября 2022 г., за исключением отдельных норм. Предусмотрены переходные положения.

Для операторов персональных данных предусмотрели ряд новых обязанностей и установили некоторые запреты. Также сократили отдельные сроки.

Уведомлять Роскомнадзор о планах обрабатывать личную информацию придется и в случаях, когда эти сведения:

- относятся к работникам;

- принадлежат контрагентам оператора, а он использует персданные, чтобы исполнять договоры или заключать новые соглашения с теми же гражданами (при этом сведения не распространяют и не передают третьим лицам без согласия);

- нужны для однократного пропуска гражданина на территорию оператора или для аналогичных целей.

Сейчас в этих и некоторых других случаях извещать ведомство не нужно.

Оператор должен до начала обработки личных сведений, которые он получил от другого источника, перечислить такие данные их субъекту.

Нужно будет работать с госсистемой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий кибератак на информресурсы РФ. В частности, через нее придется сообщать об инцидентах, из-за которых произошла утечка личных сведений.

Операторам запретили отказывать физлицу в услугах, если оно не хочет предоставлять биометрические сведения или соглашаться на обработку персданных, если по закону получать согласие на нее необязательно.

Изменили ряд сроков. Так, с 30 дней до 10 рабочих дней сократили время на то, чтобы оператор сообщил Роскомнадзору по его запросу нужные данные.

Поправки вступят в силу 1 сентября 2022 года, кроме отдельных положений, которые начнут применять с 1 марта 2023 года.

<p>Руководство по соблюдению обязательных требований трудового законодательства (утв. приказом Роструда от 13.05.2022 N 123)</p>	<p><b>Выпустили руководство по соблюдению обязательных требований трудового законодательства</b></p> <p>Роструд собрал советы, которые помогут работодателям избежать ошибок при приеме, увольнении и в других случаях. В частности, ведомство напомнило:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- уволить в связи с призывом сотрудника в армию можно в том числе на основании ответа на запрос госорганов или должностных лиц. Работодатель может обратиться в военкомат для получения информации в случае, если призывник не представил нужный документ;</li> <li>- предупреждение о прекращении трудового договора из-за истечения его срока подписывает лицо, правовой статус которого соответствует статусу того, кто его заключал;</li> <li>- трудовой договор на время сезонных работ расторгают не после их выполнения, а по окончании сезона.</li> </ul>
<p>Письмо Минтруда России от 09.06.2022 N 14-2/ООГ-3808</p>	<p><b>Разъяснили, как обосновать срок трудового договора при временном переводе специалиста в 2022 году</b></p> <p>Работодатели, которые приостановили деятельность, могут перевести сотрудников в другие организации. Принимающая сторона подписывает с таким специалистом срочный трудовой договор. В документе нужно указать обстоятельства, из-за которых его действие ограничено. Минтруд пояснил, что в этом случае основанием для заключения срочного трудового договора служит предложение центра занятости населения о временном переводе.</p>
<p>Проект Федерального закона N 160987-8 О внесении изменений в статьи 29 и 36 Федерального закона "О банках и банковской деятельности "</p>	<p><b>Предложили сделать бесплатными переводы физлиц до 1,4 млн. рублей между своими счетами</b></p> <p>В Госдуму внесли проект об освобождении физлиц от комиссии за переводы между своими счетами или вкладами в разных банках. Бесплатным обяжут сделать перемещение до 1,4 млн. рублей в месяц. Как поясняют разработчики, речь идет в том числе о переводах с помощью системы быстрых платежей и финансовых платформ.</p> <p>Ограничение не станут распространять на операции с платежными картами, которые проводят по правилам эмитировавших такие карты платежных систем.</p> <p>В проекте есть и другие положения.</p> <p>Напомним, сейчас действуют льготные тарифы для банков. В частности, физлица могут до 1 июля 2024 года бесплатно переводить любые средства в свою пользу на спецсчет оператора финансовой платформы.</p>

<p>Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 318-ФЗ “О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации” (документ не вступил в силу)</p>	<p><b>Усовершенствован механизм оплаты судебных экспертиз</b></p> <p>В ГПК РФ внесены поправки, направленные на модернизацию порядка оплаты судебных экспертиз, назначаемых по инициативе сторон судебного процесса.</p> <p>Так, при неисполнении сторонами обязанности по предварительному внесению на депозитный счет суда денежных сумм, подлежащих выплате экспертам, если в дальнейшем они не произвели оплату экспертизы или оплатили ее не полностью, деньги в счет выплаты вознаграждения за экспертизу, а также возмещения расходов эксперта, судебно-экспертного учреждения, понесенных в связи с ее проведением, взыскиваются с одной стороны или с обеих сторон и распределяются между ними в установленном ГПК РФ порядке.</p> <p>Уточнен порядок определения размера вознаграждения за проведение судебной экспертизы экспертом государственного судебно-экспертного учреждения, а также за выполненную экспертами, специалистами по поручению суда работу, если она не входит в круг их служебных обязанностей в качестве работников госучреждения.</p>
<p>Федеральный закон от 14.07.2022 N 263-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации"</p>	<p><b>Единый налоговый платеж станет обязательным для всех с 2023 года</b></p> <p>Во втором полугодии 2022 года организации и ИП вправе применять особый порядок уплаты налогов, сборов и взносов в виде единого платежа. С 2023 года эти правила станут обязательными. Такие поправки к НК РФ уже опубликовали. Отметим основные моменты.</p> <p><i>Что такое единый налоговый платеж и единый налоговый счет</i></p> <p>Вводят такой порядок: вместо разных платежей на отдельные налоги нужно перечислять общую сумму на единый налоговый счет в Казначействе. Счет будут вести по каждой организации и физлицу. Затем инспекция распределит сумму. На счет будут попадать деньги, которые, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечислили или взыскали в счет уплаты налога, взносов, сборов;</li> <li>- начислили как проценты на излишне взысканные налоговиками суммы;</li> <li>- должна возместить инспекция.</li> </ul> <p>Важным станет понятие совокупной обязанности по уплате. Речь идет о том, сколько нужно перечислить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- налогов и авансовых платежей по ним, кроме НДФЛ для отдельных иностранных работников;</li> <li>- сборов, кроме госпошлины, по которой не выдан исполнительный документ;</li> <li>- страховых взносов;</li> <li>- пеней, штрафов и процентов.</li> </ul> <p>Эту обязанность считают на основании:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- налоговой отчетности (в т.ч. уточненной): деклараций, расчетов, уведомлений об исчисленных суммах;</li> <li>- налоговых уведомлений;</li> <li>- сообщений об исчисленных налоговиками суммах;</li> <li>- решений об отсрочке или рассрочке;</li> </ul>

- решений инспекций о привлечении или об отказе в привлечении к ответственности;
- судебных актов, решений вышестоящих органов и исполнительных документов;
- иных документов.

Не станут учитывать, например:

- платежи, со срока перечисления которых прошло более 3 лет;
- суммы, которые указаны в решении налоговиков о привлечении или об отказе в привлечении к ответственности, если суд принял обеспечительные меры и приостановил действие решения;
- НПД, а также сборы за пользование объектами животного мира или водных биоресурсов, которые перечислили не в составе единого налогового платежа.

*Когда обязанность уплатить налоги будет исполненной*

Обязанность по уплате налогов, сборов и взносов будет считаться исполненной, в частности:

- с даты перечисления единого налогового платежа;
- со дня, на который приходится срок уплаты налога (в случае зачета);
- со дня учета на счете совокупной обязанности, если на нем есть достаточное положительное сальдо;
- со дня удержания суммы налоговым агентом.

Зачтут суммы в таком порядке:

- недоимка начиная с наиболее раннего момента выявления;
- налоги, авансовые платежи по ним, сборы, взносы с момента возникновения обязанности по уплате;
- пени;
- проценты;
- штрафы.

*Как будут взыскивать задолженность*

По сути, задолженность — это отрицательное сальдо единого счета. Когда инспекция его обнаружит, она выставит требование. Если организация или ИП не исполнит требование добровольно, для взыскания долга налоговики должны будут разместить в специальном реестре решение. Там же разместят и поручение на перечисление долга. Это считают направлением документа в банк.

В реестре станут размещать также постановления о взыскании задолженности за счет имущества и информацию о блокировке счета.

Обращаем внимание: во время заморозки счета банки смогут открывать счета, однако по ним нельзя будет проводить расходные операции.

*Как можно будет зачесть или вернуть переплату*

Переплата — это положительное сальдо единого счета. Ее можно зачесть или вернуть. Для обоих случаев потребуется заявление.

Зачесть суммы можно в счет:

- уплаты конкретного налога, сбора или взноса;
- уплаты налогов, взносов, сборов, пеней, штрафов и процентов другого лица;

- исполнения отдельных решений налоговиков;
- погашения задолженности, по которой истек срок взыскания и которую не учитывают в совокупной обязанности.

*Как будут считать пени*

Ставка пеней будет разной для физлиц и организаций. Для граждан, в т.ч. ИП, планируют установить 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ. У юрлиц могут быть две ставки пеней: 1/300 и 1/150 в зависимости от того, как долго сохраняется отрицательное сальдо или недоимка. Временные правила (ограничение ставки пеней для юрлиц) на период по 31 декабря 2023 года остаются.

*Когда нужно будет перечислить налоги и взносы, а также сдать отчетность*

Изменяют сроки уплаты налогов и взносов: по общему правилу это 28-е число соответствующего месяца. Для сдачи отчетности также устанавливают одинаковый срок — 25-е число. Изменения затрагивают в том числе:

- НДС;
- налог на прибыль;
- НДСПИ;
- транспортный налог;
- налог на имущество организаций;
- УСН;
- страховые взносы.

Что касается НДСФЛ, его перечислять станут также не позднее 28-го числа. В этот срок нужно уплатить налог, который налоговые агенты исчислили и удержали за период с 23-го числа прошлого месяца по 22-е число текущего. Исключение — декабрь и январь. Налог, удержанный за период с 23 по 31 декабря, нужно перечислить не позднее последнего рабочего дня календарного года, а за период с 1 по 22 января — не позднее 28 января.

Обращаем внимание, что особый порядок для зарплаты отменяют.

Изменяют и сроки подачи расчета 6-НДФЛ: за квартал, полугодие и 9 месяцев нужно отчитаться не позднее 25-го числа следующего месяца, а за год — не позднее 25 февраля.

*Переходные положения*

Отдельно закрепляют правила, по которым каждому налогоплательщику сформируют сальдо единого налогового счета на 1 января 2023 года. Устанавливают и особенности взыскания с этой даты недоимки и задолженности.

Обращаем внимание, что после 1 января 2023 года налоговики не будут рассматривать заявления о возврате переплаты, ее зачете и об отсрочке (рассрочке), если документы подали ранее, но инспекция не вынесла решение до 31 декабря включительно.

С 2023 года плательщик сможет выбрать, в какую инспекцию обратиться, чтобы вернуть излишне уплаченную или взысканную госпошину за рассмотрение дела в суде (мировым судьей). Это может быть налоговая по месту:

	<p>- нахождения суда, который рассмотрел дело;  - учета плательщика.  Сейчас допустим только первый вариант.</p>
<p>Информационное сообщение Банка России от 22 июля 2022 г. “Банк России принял решение снизить ключевую ставку на 150 б.п., до 8,00% годовых”</p>	<p><b>Ключевая ставка снижена до 8% годовых</b></p> <p>Банк России 22 июля 2022 г. решил снизить ключевую ставку на 150 б. п. до 8% годовых.  По прогнозу ЦБ РФ, годовая инфляция снизится до 12-15% в 2022 г., до 5-7% в 2023 г. и вернется к 4% в 2024 г.  По итогам заседания Банк России опубликовал среднесрочный прогноз.  Следующее заседание Совета директоров Банка России, на котором будет рассматриваться вопрос об уровне ключевой ставки, запланировано на 16 сентября 2022 г.</p>
<p>Федеральный закон от 14.07.2022 N 339-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"</p>	<p><b>Потребуется по-новому составлять электронные распоряжения об отмене простых доверенностей</b></p> <p>С 11 января 2023 года в цифровом распоряжении об отмене простой доверенности обяжут указывать сведения, которые сейчас не обозначают. Например, среди данных:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о доверителе-физлице потребуют отражать ИНН и СНИЛС;</li> <li>- доверителе-юрлице — Ф.И.О. и СНИЛС законного представителя;</li> <li>- доверенности — период ее выдачи (если не указывают точную дату).</li> </ul> <p>Определят, какую информацию о доверенном лице — организации изложить в распоряжении. Речь идет о полном наименовании, ИНН или ОГРН, если компания российская. Сейчас надо приводить сведения только о доверенном лице — гражданине.  Если распоряжение подписывает представитель по доверенности, он зафиксировывает свои Ф.И.О., дату рождения, серию и номер удостоверения личности, ИНН, СНИЛС и электронную почту.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 26 июля 2022 г. N 1332 “О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации” (документ не вступил в силу)</p>	<p><b>Кабмин актуализировал правила присвоения адресов</b></p> <p>В связи с созданием ППК "Роскадастр" Правительство РФ уточнило:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- порядок предоставления документов для присвоения объекту адресации адреса или аннулирования его адреса;</li> <li>- правила межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра.</li> </ul>

<p>Проект Федерального закона N 171683-8 О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве"</p>	<p><b>Подача исполнительного листа работодателю должника: предлагают уточнить правила взыскания долгов</b></p> <p>В Госдуму внесли проект с поправками в Закон об исполнительном производстве. Предлагают предусмотреть, что должники вправе подать работодателям заявление на сохранение зарплаты в размере прожиточного минимума (федерального или регионального – в зависимости от того, что выше). Заявление можно будет также адресовать иным лицам, которые выплачивают должнику зарплату, стипендию, пенсию, перечисляют другие периодические платежи (п. 1 ст. 1 проекта).</p> <p>Если у должника есть иждивенец, то можно направить заявление в суд для сохранения дохода выше прожиточного минимума.</p> <p>Напомним, Роструд разъяснял, что с 1 февраля нельзя удерживать долг по исполнительному листу от взыскателя, если зарплата сотрудника не превышает прожиточный минимум работника и его иждивенцев.</p>
--	---

### III. Обзор законодательства с сфере закупок.

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Решение Татарстанского УФАС России от 15.06.2022 по делу N 016/06/31-917/2022</p>	<p><b>УФАС напомнило: позицию доптребований в госзакупке определяют с учетом проектной документации</b></p> <p>Участник закупки пожаловался, что заказчик неправильно установил доптребования. Согласно проектной документации капремонт должны выполнить на линейном объекте, но заказчик выбрал позицию для объектов капстроительства.</p> <p>Контролеры признали жалобу обоснованной. Проектную документацию разработали для линейного объекта, поэтому приобретали работы по его ремонту. Заказчик ошибочно установил доптребования по позиции для объектов капстроительства.</p> <p>В похожей ситуации Рязанское УФАС тоже нашло нарушение в действиях заказчика. Проектную документацию составили для объекта капстроительства, а доптребования установили по позиции для линейного.</p>
<p>Письмо Минфина России от 9 июня 2022 г. N 24-06-06/54846 "О рассмотрении обращения"</p>	<p><b>Как подтвердить, что участник госзакупки не является лицом, находящимся под санкциями?</b></p> <p>Заказчики при подготовке извещения о закупке устанавливают требование о том, что участник закупки не</p>

	<p>может являться лицом, находящимся под санкциями.</p> <p>Соответствие участника закупки указанному требованию подтверждается сведениями, содержащимися в выписке из ЕГРЮЛ или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки, выписке из ЕГРИП или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки, копиях документов, удостоверяющих личность, надлежащим образом заверенном переводе на русский язык документов о государственной регистрации юрлица или физлица в качестве ИП в соответствии с законодательством соответствующего государства, копиях учредительных документов участника закупки.</p> <p>В случае, если участник закупки включён в перечень юрлиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры, заявка такого участника подлежит отклонению.</p> <p>В случае выявления несоответствия участника закупки указанному требованию в ходе исполнения контракта заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и направить в контрольный орган в сфере закупок обращение о включении информации о таком поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.</p>
<p>Решение Пермского УФАС России от 16.06.2022 по делу N 059/07/3-492/2022</p>	<p><b>Опыт участника не учли из-за неверного формата документов — УФАС нашло нарушение Закона N 223-ФЗ</b></p> <p>Контролерам поступила жалоба, что опыт участника закупки неправильно оценили.</p> <p>Заказчик возражал. По условиям закупки, чтобы подтвердить опыт, к заявке следовало приложить реестр из контрактов (договоров) в формате Word или Excel с возможностью копировать текст. Реестры в иных форматах, где копировать данные нельзя, к оценке не принимали. Участник представил документы в формате PDF, поэтому его опыт оценили в 0 баллов.</p> <p>Контролеры признали жалобу обоснованной:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- требование к формату документов установили для копирования данных. Хотя участник направил их в формате PDF, они не были скан-копиями и допускали копирование, значит, условие закупки выполнили;</li> <li>- заказчик не оценил заявку по формальному основанию. Такой подход нарушает принципы равноправия и справедливости и не дает выявить лучшее предложение.</li> </ul>
<p>Определение ВС РФ от 01.07.2022 N 307-ЭС22-10770</p>	<p><b>Требование к опыту слишком детализировали — ВС РФ согласился, что заказчик нарушил Закон N 223-ФЗ</b></p> <p>Заказчик приобретал услуги по уборке корпусов университета. Часть из них принадлежала к объектам культурного наследия (ОКН). Опыт участников оценивали только из контрактов (договоров), по которым сходные услуги оказывали на ОКН, что принадлежат образовательным организациям.</p> <p>Контролеры нашли нарушение. Заказчик решение оспорил. Три инстанции его не поддержали:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- критерий оценки ограничивает конкуренцию. Его удельный вес — 60%. Значит, участники с опытом</li> </ul>

	<p>оказания услуг на других объектах не смогут победить в закупке, если есть участник с требуемым опытом. Из итогового протокола следует, что для победы второму участнику следовало снизить цену на 95%;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заказчик не обосновал потребность в опыте именно на ОКН. Техзадание не содержало особых условий или описания специфики услуг.</li> </ul> <p>ВС РФ не стал пересматривать дело.</p> <p>Отметим, недавно ВС РФ согласился с противоположной позицией судов по сходному спору. Доводы заказчика об особенностях объекта оказания услуг сочли убедительными.</p>
<p>Федеральный закон от 14.07.2022 N 285-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"</p>	<p><b>Заказчикам по Закону N 223-ФЗ дадут право готовить компетентных поставщиков из числа СМСП</b></p> <p>Опубликовали Закон о введении механизма по "выращиванию" поставщиков, подрядчиков, исполнителей из числа СМСП для их потенциального участия в закупках по Закону N 223-ФЗ. Заказчики при участии корпорации развития МСП смогут утверждать программы их развития.</p> <p>Правительство среди прочего установит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- форму программы;</li> <li>- требования к порядку отбора участников.</li> </ul> <p>Заказчики, в частности, определяют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- товары (работы, услуги) с кодами по ОКПД2 для программ;</li> <li>- доптребования к участникам (при необходимости);</li> <li>- индивидуальные карты развития с условиями предоставления поддержки в рамках программы.</li> </ul> <p>В Законе установили требования к программе. В их числе меры ответственности сторон за нарушение ее условий.</p> <p>О программе сообщат, в частности, на сайте корпорации развития МСП. Последняя станет вести их реестр, а также реестр участников, которые не исполнили обязательства по программе.</p> <p>Новшества вступят в силу 12 ноября.</p>
<p>Федеральный закон от 14.07.2022 N 286-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рекламе" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"</p>	<p><b>Для некоторых госзакупок у едпоставщика ввели антимонопольный мораторий</b></p> <p>Уточнили, что к закупкам у едпоставщика по дополнительным основаниям не применяют, в частности, антимонопольные требования к конкурентным процедурам.</p> <p>Эта поправка — гарантия того, что заказчиков не накажут за нарушения ряда норм Закона о защите конкуренции.</p> <p>Новое правило вступило в силу 14 июля. Его применяют к отношениям, которые возникли с 8 марта 2022 года.</p> <p>Напомним, в рамках антикризисных мер правительство уже определило дополнительные случаи и порядок закупок неконкурентным способом. До конца года это вправе сделать и регионы.</p>

<p>Решение Московского УФАС России от 28.06.2022 по делу N 077/07/00-8982/2022</p>	<p><b>УФАС: оценка договора на всю сумму вместе с несопоставимыми работами нарушает Закон N 223-ФЗ</b></p> <p>Участник закупки электромонтажных работ пожаловался, что опыт победителя оценили неверно. Должны были учесть только контракты (договоры) на сходные работы. Победитель приложил среди прочих договоры на ремонт, но из них не выделили стоимость нужных услуг и оценили на всю сумму. Заказчик пояснил, что не смог определить цену электромонтажных работ, поскольку те входили в комплекс ремонтных работ по договорам. Все они связаны между собой.</p> <p>Контролеры нашли нарушение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- учет договоров на полную сумму вместе с несопоставимыми работами не отвечает принципам равноправия и справедливости, а также порядку оценки заказчика. Договор, из которого нельзя выделить стоимость нужных услуг, не оценивают;</li> <li>- заказчик мог определить цену необходимых работ из смет к договорам на ремонт. Их указали в отдельных разделах.</li> </ul> <p>Напомним, сходную позицию Московское УФАС занимало и ранее.</p>
<p>Постановление АС Волго-Вятского округа от 05.07.2022 по делу N А43-11822/2021</p>	<p><b>Суды напомнили: нарушение госконтракта не повод удерживать всю сумму обеспечения</b></p> <p>Заказчик отказался от контракта, поскольку товар не отвечал его условиям. Поставщик потребовал вернуть обеспечение, так как документ перестал действовать. Заказчик отказал: по условиям сделки деньги возвращают, если все обязательства исполнили надлежащим образом.</p> <p>Суд поставщика не поддержал: в контракте закрепили право взыскать обеспечение из-за нарушений, их доказали.</p> <p>Апелляция и кассация решили иначе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- хотя стороны предусмотрели право удержать обеспечение из-за нарушений обязательств, ГК РФ и Закон N 44-ФЗ не позволяют сделать это полностью. В контракте тоже нет однозначного условия, что заказчик может удержать все деньги независимо от размера неустойки;</li> <li>- толковать положения контракта о спорном праве заказчика нужно в пользу слабой стороны — поставщика. Иначе заказчик смог бы неосновательно обогатиться;</li> <li>- удерживать обеспечение можно только в размере неустойки, если контрагент не уплатил ее по претензии. Заказчик не просил возместить убытки или выплатить неустойку. Контракт прекратил действие, значит, деньги следовало вернуть.</li> </ul> <p>К сходным выводам приходил, в частности, АС Уральского округа.</p>
<p>Письмо Минфина России от 17 июня 2022 г. N 24-06-07/57868 "О рассмотрении обращения"</p>	<p><b>44-ФЗ: установление обеспечения исполнения гарантийных обязательств - право заказчика, а не обязанность</b></p>

	<p>Заказчик по 44-ФЗ самостоятельно с учетом действующего законодательства устанавливает условия исполнения контракта, в т. ч. в случае необходимости гарантийные обязательства, а также порядок и срок предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств. При этом заказчик вправе (а не обязан) устанавливать обеспечение исполнения гарантийных обязательств.</p>
<p>Постановление АС Дальневосточного округа от 14.07.2022 по делу N А73-14405/2021</p>	<p><b>Суды напомнили: по Закону N 44-ФЗ нельзя заставить заказчика изменить контракт</b></p> <p>Стороны заключили строительный контракт. Заказчик не передал всю рабочую документацию и исходные данные, что помешало выполнить обязательства вовремя. Подрядчик попросил продлить их срок допсоглашением, но заказчик не ответил. Подрядчик решил пролонгировать контракт в суде. По его мнению, в Законе N 44-ФЗ и ГК РФ такая возможность есть.</p> <p>Три инстанции в иске отказали:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по ГК РФ менять договор по решению суда можно только в исключительных случаях. Причины, по которым подрядчик просил продлить срок, к ним не относятся;</li> <li>- временная невозможность исполнить контракт не повод для его корректировки по Закону N 44-ФЗ. Подрядчик имел право приостановить работы или отказаться от контракта, но не понуждать заказчика продлить его срок;</li> <li>- ГК РФ не учитывает специфику госзакупок. Закон N 44-ФЗ разрешает изменить строительный контракт только по соглашению, но стороны его не заключали. Они могут это сделать, когда заказчик устранил причину, по которой работы нельзя выполнить вовремя.</li> </ul> <p>Напомним, сходные выводы недавно поддержал ВС РФ.</p>
<p>Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 05.07.2022 по делу N 44-2021/22</p>	<p><b>УФАС: если данные об участнике госзакупки есть в РНП по Закону N 223-ФЗ, повода отклонять заявку нет</b></p> <p>Заказчик требовал, чтобы сведений об участниках закупки не было в РНП. Заявку одного из них отклонили за несоответствие этому условию.</p> <p>Контролеры нашли нарушение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- информация об участнике есть лишь в реестре по Закону N 223-ФЗ;</li> <li>- по Закону N 44-ФЗ ведут другой РНП. Госзаказчики вправе требовать, чтобы данных о контрагенте не было только в этом реестре.</li> </ul> <p>К сходным выводам приходило, в частности, Марийское УФАС.</p>

#### IV. Обзор регионального законодательства

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Закон РТ от 25.07.2022 N 45-ЗРТ "О внесении изменений в статьи 32 и 32.1 Земельного кодекса Республики Татарстан" (принят ГС РТ 14.07.2022)</p>	<p><b>Нововведения в порядке предоставления земельного участка многодетным гражданам</b></p> <p>Внесенными изменениями уточнено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются (передаются) бесплатно в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, постоянно проживающим на территории Республики Татарстан, если такие граждане постоянно проживают на территории Республики Татарстан на протяжении пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о предоставлении земельного участка, и состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Уточнено, что граждане, имеющие трех и более детей, считаются соответствующими данному требованию, если хотя бы один из родителей или единственный родитель проживает на территории Республики Татарстан на протяжении пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о предоставлении земельного участка.</p> <p>Дополнительно установлено, что для принятия решения о включении в списки заявителем представляются в том числе документ, подтверждающий, что заявитель состоит на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, и решение суда об установлении факта постоянного проживания заявителя на территории Республики Татарстан на протяжении пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о предоставлении земельного участка (в случае отсутствия в паспорте заявителя отметки о его регистрации по месту жительства на территории Республики Татарстан на протяжении пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о предоставлении земельного участка). При этом уточнено, что документ, подтверждающий учет заявителя в качестве нуждающегося в жилом помещении, запрашивается уполномоченным органом местного самоуправления самостоятельно, если заявитель не представил его по собственной инициативе.</p> <p>Извещение граждан об отказе во включении их в списки осуществляется не позднее семи дней со дня принятия уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего решения заказным письмом с уведомлением о вручении либо путем вручения им извещения под роспись.</p> <p>Изменениями уточнено, что предоставление земельных участков осуществляется в порядке очередности. Ранее было: в течение года в порядке очередности.</p> <p>Законом дополняется перечень оснований для принятия решения об исключении из списков и отказе в предоставлении земельного участка:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- снятие с учета в качестве нуждающегося в жилом помещении;</li><li>- трехкратный отказ от выбора земельного участка или трехкратная неявка на процедуру выбора земельного участка, либо, когда количество перечисленных случаев отказа в совокупности равно трем.</li></ul> <p>Вышеуказанные дополнительные основания для отказа в предоставлении земельного участка не</p>

	<p>распространяются на граждан, которые до дня вступления в силу закона были включены в списки. Они могут быть исключены из списков и им может быть отказано в предоставлении земельного участка только в случаях троекратного отказа от выбора земельного участка или троекратной неявки на процедуру выбора. Законом установлено, что принятие решения о включении в списки граждан, имеющих право на получение земельного участка, осуществление оценки соответствия граждан требованиям закона и предоставление земельного участка осуществляются без учета срока постоянного проживания граждан на территории Республики Татарстан и того, состоят ли они на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в случае, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- граждане, имеющие трех и более детей, подали заявление о предоставлении земельного участка до дня вступления закона в силу, но решение о включении их в списки граждан, имеющих право на получение земельного участка не было принято;</li> <li>- граждане, имеющие трех и более детей, до дня вступления закона в силу были включены в списки.</li> </ul>
<p>Постановление КМ РТ от 30.07.2022 N 738 "О внесении изменений в Порядок предоставления юридическим лицам в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.07.2021 N 554 "Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов"</p>	<p><b>Внесены изменения в порядок предоставления земельного участка без торгов</b></p> <p>Внесенными изменениями дополнительно установлено, что решения о предоставлении юридическим лицам в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов, принимается в отношении одного или нескольких земельных участков. Уточнено содержание документов, необходимых заявителю. При рассмотрении проекта мотивированного заключения исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан или орган местного самоуправления муниципального образования Республики Татарстан, осуществляющий распоряжение земельным участком (земельными участками), подтверждает согласие на предоставление земельного участка (земельных участков) для реализации проекта в соответствии с его целями и задачами. В случае реализации проекта по критерию "Предоставление мер по поддержке пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков граждан, денежные средства которых привлечены для строительства многоквартирных домов юридическим лицом в составе ходатайства представляются также соглашение о предоставлении меры (мер) по поддержке пострадавших граждан между органом местного самоуправления муниципального образования Республики Татарстан, на территории которого находится многоквартирный дом, юридическим лицом - инициатором проекта, юридическим лицом, на балансе которого находится многоквартирный дом, и иными заинтересованными лицами; оценка размера затрат на предоставление меры (мер) по поддержке пострадавших граждан; отчет об оценке рыночной стоимости земельного участка (земельных участков), выполненный оценщиком. Формой договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлено, что арендатор имеет право в том числе передавать земельный участок в субаренду в случае, если арендатором земельного участка является Управляющая компания промышленного (индустриального) парка, а субарендатором</p>

земельного участка - потенциальный резидент промышленного (индустриального) парка.

## V. Судебная практика

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2022 г. N 21 “О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации”</p>	<p><b>Пленум ВС РФ разъяснил, как оспаривать решения госорганов в арбитражном процессе</b></p> <p><i>Характеристики, которым должно отвечать оспариваемое решение или действие</i></p> <p>Пленум установил следующие характеристики решения, которое можно обжаловать по гл. 24 АПК РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- это индивидуальный акт применения права;</li><li>- он принят единолично либо коллегиально органами или лицами, наделенными публичными полномочиями;</li><li>- акт принят в любой форме (устной, письменной);</li><li>- он содержит волеизъявление, которое имеет правовые последствия для граждан или организаций в сфере публичных правоотношений.</li></ul> <p>Действие — волеизъявление, которое не облечено в форму решения, но может нарушать права, свободы и законные интересы граждан и организаций, создавать препятствия к их осуществлению. В качестве примеров Пленум привел размещение информации в Интернете, действия в рамках организации дорожного движения.</p> <p><i>В определенных случаях можно оспорить решения, связанные с ведением ЕГРН, ЕГРЮЛ, ЕГРИП</i></p> <p>В порядке гл. 24 АПК РФ можно оспорить процедурные решения, связанные с ведением реестров. Пленум привел несколько примеров:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в ЕГРН внесли ошибочные сведения о праве на недвижимость или об обременении;</li><li>- в ЕГРЮЛ включили сведения об участниках юрлица, не соответствующие данным в документах, которые представили на регистрацию;</li><li>- в ЕГРЮЛ внесли запись о ликвидации юрлица как недействующего, несмотря на возражения кредитора;</li><li>- регистрирующий орган отказался вносить сведения, хотя заявитель представил все необходимые документы.</li></ul> <p>Если речь идет об оспаривании прав, которые зафиксированы в реестрах, должен предъявляться иск.</p> <p><i>Нельзя оспаривать акты проверок</i></p> <p>Акты налоговых, таможенных проверок, акты контрольно-надзорных мероприятий в рамках Закона о госконтроле не подлежат самостоятельному оспариванию. Оспаривать нужно решения, которые будут приняты на основании этих актов.</p>

Эта позиция закрепляет арбитражную практику, сложившуюся в последние годы (см., к примеру, постановления АС Дальневосточного округа, АС Уральского округа).

*Нельзя оспаривать документы, подтверждающие обстоятельства*

В качестве примера таких документов Пленум приводит удостоверения, свидетельства, справки, протоколы публичных слушаний, иные документы, подтверждающие статус лица или режим имущества.

Оспаривать нужно не сам документ, а решение, которое основано на зафиксированных в документе обстоятельствах, или решение, которое послужило основанием выдачи документа.

*В рамках дела об оспаривании актов, решений или действий могут рассмотреть и имущественные требования*

Если за имущественное требование уплачена госпошлина в нужном размере, суд вправе рассмотреть его в том же деле по правилам искового производства. Пример — ситуация, когда при оспаривании решения налогового органа по результатам проверки заявлено требование о возврате излишне взысканного налога.

Вместе с тем суд вправе выделить имущественное требование в отдельное производство.

*Суд обязан самостоятельно проверить, были ли причины пропуска срока уважительными*

Пленум указал: суд выясняет причины пропуска срока в предварительном или основном судебном заседании. Уважительность причин суд оценивает независимо от того, заявлялось ли отдельное ходатайство о восстановлении срока.

Уважительной причиной может быть, в частности, обжалование решения в вышестоящем госоргане.

*Оспорить решение можно и в том регионе, где возникли его правовые последствия*

По общему правилу решение или действия госоргана оспаривают по месту его нахождения, в том числе по месту нахождения территориального органа федерального ведомства.

Вместе с тем, если полномочия госоргана распространяются на несколько регионов или на всю страну, заявление можно подать в арбитражный суд того региона, где возникли или могут возникнуть правовые последствия оспариваемого решения.

*Суд может по аналогии восполнить отсутствие необходимой подзаконной базы*

Если выявлен пробел, который повлиял на возможность граждан и организаций реализовать свои права и законные интересы, суд применяет аналогию права или закона. Например, так суд может поступить в ситуации, когда не принят подзаконный акт, который должен урегулировать реализацию права.

*Не во всех случаях за неисполнение решения суда могут присудить деньги*

Если от надлежащего исполнения судебного решения зависит возможность заявителя беспрепятственно осуществлять свои права, суд может присудить денежную сумму на случай его неисполнения.

Примеры обязанностей госорганов, исполнение которых можно обеспечить таким способом:

- подготовка схемы расположения земельного участка;
- подготовка проекта договора (соглашения);
- исправление реестровой ошибки.

Вместе с тем рассматриваемую меру не примут в делах об оспаривании актов, решений и действий

	налоговых, таможенных, антимонопольных органов, органов государственного и муниципального контроля.
<p>Постановление АС Дальневосточного округа от 10.06.2022 по делу N А51-6884/2021</p>	<p><b>Суд поддержал штраф за неподачу документов с персданными, которые инспекция запросила вне проверки</b></p> <p>Организация перечисляла за работника деньги по договорам беспроцентного займа и участия в долевом строительстве. Инспекция узнала об этом, когда анализировала операции по счетам. Вне проверки она затребовала по этому сотруднику трудовой договор, сведения о должности, графике и периоде работы, причине увольнения, контакты и др. Работодатель их не представил, за что его оштрафовали. Организация оспорила штраф, ссылаясь на Закон о персданных.</p> <p>Суд встал на сторону налоговиков, поскольку:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- документы запросили по конкретным сделкам;</li> <li>- инспекция не обязана указывать в требовании обстоятельства и мероприятия;</li> <li>- налогоплательщик не вправе оценивать целесообразность требования;</li> <li>- то, что в документах есть персданные, не значит, что их не нужно представлять. Сведения о налогоплательщике — налоговая тайна.</li> </ul>
<p>Определение ВС РФ от 05.07.2022 N 308-ЭС22-3699</p>	<p><b>ВС РФ разрешил компании повторно арендовать публичный участок без торгов, чтобы закончить стройку</b></p> <p>Компания попросила местные власти без торгов продлить аренду публичного участка. Ей нужно было закончить строительство склада (собственность компании).</p> <p>Чиновники отказали: землю в аренду под эти цели без торгов компании уже передавали. Так можно сделать только один раз.</p> <p>Спор дошел до суда. Во время действия прошлого договора ФНС незаконно исключила компанию из ЕГРЮЛ. В это время она работать не могла. Когда решение налоговой отменили, срок аренды истек.</p> <p>Три инстанции поддержали местные власти. У арендатора не было препятствий, чтобы закончить строительство вовремя. Они сослались, в частности, на то, что компания обжаловала акт налоговой почти через 2 года.</p> <p>ВС РФ не согласился с судами. Нельзя выставить на аукцион публичный участок, если на нем стоит объект незавершенного строительства другого лица.</p> <p>Изъять указанную недвижимость власти могут только через суд. Срок для обращения с таким иском — 6 месяцев со дня истечения ранее заключенного договора аренды. Поскольку этого не сделали, компания вправе получить участок в аренду без торгов для окончания строительства.</p> <p>Верховный суд признал, что компания не успела завершить стройку по уважительным причинам. Ранее ВС РФ приходил к аналогичным выводам.</p>

Кассационное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 8 июня 2022 г. № 9-КАД22-4-К1

### **ВС РФ напомнил, когда садовый дом можно признать жилым**

Гражданке отказали в признании ее садового дома жилым. Она обратилась в суд. Три инстанции посчитали отказ правомерным. Они исходили из того, что спорный объект расположен в территориальной зоне, в границах которой виды разрешенного использования земли не позволяют размещать садовый или жилой дом. ВС РФ не согласился с такой позицией. Объект капстроительства можно возводить на садовых участках, если таковые включены в территориальные зоны, градостроительные регламенты по которым допускают подобное строительство. Между тем закон устанавливает случаи, когда такое условие соблюдать не требуется. До 1 марта 2026 г. (с июля 2022 г. - до марта 2031 г.) допускается кадастровый учет, регистрация прав на жилой или садовый дом на земле, предназначенной для садоводства. Такие процедуры проводятся на основании только техплана и правоустанавливающего документа на участок. При этом объект должен соответствовать параметрам ИЖС. Таким образом, если вид разрешенного использования участка, на котором создан спорный дом, предусматривает его размещение, а сам объект соответствует требованиям техрегламентов, собственник может подать заявление о признании садового дома жилым. При этом предоставляется выписка из ЕГРН со сведениями о правах на садовый дом и заключение по обследованию его техсостояния.