

Мониторинг законодательства по основным направлениям деятельности АО «БТИ РТ» на 31.12.2022

I. Обзор законодательства в сфере регистрации прав на недвижимое имущество, кадастровой деятельности

Реквизиты документа	Краткое содержание
Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. N 493-ФЗ "О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (документ не вступил в силу)	<p>С января снизят затраты юрлиц на регистрацию допсоглашений об аренде многих объектов недвижимости</p> <p>В НК РФ закрепят специальную пошлину за госрегистрацию соглашений об изменении или расторжении договоров аренды, сведения о которых есть в ЕГРН. С нового года размер платежа для компаний — 1 000 руб. Закон опубликовали.</p> <p>Сейчас от юрлиц обычно требуют уплачивать 22 тыс. руб. как за регистрацию сделки с недвижимостью. С этой практикой не раз соглашались Минфин и ВС РФ.</p> <p>Отметим, за регистрацию допсоглашений к договору аренды земли сельхозназначения пока взимают 350 руб.</p> <p>Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 г.</p>
Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. N 513-ФЗ "О внесении изменений в статьи 18 и 22.1 Федерального закона "О государственной кадастровой оценке" (документ не вступил в силу)	<p>Президент подписал закон о защите покупателей и арендаторов публичной недвижимости от переплат</p> <p>Если, например, для покупки или аренды государственной либо муниципальной недвижимости цену (кроме цены предмета торгов) или плату определяют по кадастровой стоимости, будут применять ее величину на дату подачи заявления. Речь идет о документе с просьбой оказать госуслугу, по итогам которой заключают договор. Закон вступит в силу 16 декабря.</p> <p>Исключение — ситуация, когда после подачи заявления кадастровая стоимость по ЕГРН снизилась. В этом случае учтут значение на день заключения договора.</p> <p>Поправки защитят, в частности, приобретателей и арендаторов публичной недвижимости от переплат, если за время оказания госуслуги кадастровая стоимость изменилась.</p> <p>Указано, что если при заключении договоров аренды, купли-продажи, при установлении сервитута в отношении государственной и муниципальной недвижимости цена определяется исходя из кадастровой стоимости, то по общему правилу берется стоимость на дату подачи соответствующего заявления (ходатайства).</p> <p>Исключение - случаи, когда после этой даты по итогам кадастровой оценки в ЕГРН внесена более низкая</p>

	стоимость. Тогда для расчета цены должна применяться она.
<p>Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. N 509-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3-5 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (документ не вступил в силу)</p>	<p>Предоставление публичных участков без торгов: с 1 марта сократят сроки по ЗК РФ</p> <p>На то, чтобы заранее согласовать предоставление государственной или муниципальной земли без торгов (в частную собственность, аренду и т.п.), отведут 20 дней с даты поступления обращения. В исключительном случае к периоду смогут прибавить 15 дней.</p> <p>Сейчас по ЗК РФ процедура должна занимать не более 30 дней, а с учетом продления — не более 45 дней. Однако по антикризисному постановлению правительства в 2022 году предельный срок согласования — 14 дней. Пролонгировать этот период могут на 6 дней.</p> <p>Быстрее, чем обычно станут принимать решение и по заявлению о предоставлении публичного участка без торгов. Максимальный срок по ЗК РФ сократят с 30 до 20 дней с даты поступления обращения. Отметим, что до конца этого года действует особый срок рассмотрения заявления — не более 14 дней.</p> <p>Закон вступает в силу с 1 марта 2023 г.</p>
<p>Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. N 507-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"</p>	<p>Повышена эффективность изъятия участков из земель сельхозназначения</p> <p>Подписан закон о совершенствовании механизма изъятия участков из земель сельхозназначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства.</p> <p>Введен запрет на переход и прекращение права собственности на такой участок и его передачу в ипотеку.</p> <p>Установить факт неиспользования участка по целевому назначению можно в течение 3 и более лет к моменту федерального земельного контроля или надзора.</p> <p>Урегулирован порядок продажи участков на торгах путем публичного предложения в случае их изъятия при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства, в том числе сокращен срок принятия решений о приобретении таких участков в государственную или муниципальную собственность.</p> <p>Собственник участка сельхозназначения, приобретенного по результатам торгов на основании решения суда о его изъятии, обязан в течение года с момента возникновения права собственности начать использовать такой участок по целевому назначению.</p> <p>Для сенокосения и выпаса скота договор аренды участка из земель сельхозназначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, можно заключать на срок до 5 лет.</p> <p>Закон вступает в силу со дня официального опубликования.</p>

<p>Распоряжение Правительства РФ от 2 декабря 2022 г. N 3717-р О внесении изменений в перечень иных услуг, сведения о которых размещаются в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), утвержденный распоряжением Правительства РФ от 4 мая 2017 г. N 865-р</p>	<p>Кадастровые работы можно будет заказать через портал госуслуг</p> <p>Скорректирован перечень иных услуг, сведения о которых размещаются в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг. Внесена услуга по выполнению кадастровых работ. Это позволит получать ее через портал госуслуг.</p>
<p>Письмо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 15 ноября 2022 г. N 01-9984-АБ/22 Об особенностях раздела объектов недвижимости</p>	<p>Раздел недвижимости, в т. ч. линейных объектов: нюансы</p> <p>Росреестр выпустил разъяснения по вопросам образования объектов недвижимости, раздела и создания линейных объектов в связи с законодательными поправками, действующими с 1 сентября 2022 г.</p>
<p>Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. N 541-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции"</p>	<p>В России создается единая информсистема в сфере строительства "Стройкомплекс.РФ"</p> <p>Необходимые для строительства документы, сведения, материалы и согласования включаются в спецреестр. Он является частью ЕГИС обеспечения градостроительной деятельности "Стройкомплекс.РФ". В системе можно найти сведения о разрешениях на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию, классификатор строительной информации, а также другие документы, сведения и материалы, перечень которых установит Правительство.</p> <p>В ходе экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капремонта, эксплуатации и сноса объектов капстроительства применяется реестр требований, который входит в ЕГИС.</p> <p>Введен единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования поселения и городского округа. При его наличии правила землепользования и застройки не утверждаются.</p> <p>Оценку соответствия результатов инженерных изысканий требованиям техрегламентов можно проводить в форме экспертного сопровождения органом исполнительной власти или организацией до направления результатов инженерных изысканий на экспертизу.</p> <p>В ходе строительства, реконструкции и капремонта объектов капстроительства в соответствии с проектной и рабочей документацией и выполненными на их основании работами ведется исполнительная документация. Она отражает фактическое исполнение функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений, содержащихся в проектной и рабочей документации.</p> <p>Закон вступает в силу со дня официального опубликования. Некоторые положения вступают в силу с 1 сентября 2023 г.</p>

<p>Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. N 546-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"</p>	<p>Решено упростить порядок включения в СРО кадастровых инженеров</p> <p>С 1 марта 2023 г. заявление и документы для внесения сведений о некоммерческой организации в госреестр СРО кадастровых инженеров в качестве национального объединения можно будет подавать в т. ч. через Единый портал госуслуг. То же самое касается ассоциаций (союзов), желающих попасть в госреестр. Срок для принятия решения по ним сокращается с 20 до 12 рабочих дней.</p> <p>До 1 января 2026 г. продлен переходный период применения норм об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости и об установлении последней в размере рыночной с учетом определенных особенностей.</p> <p>Уточнены полномочия ППК "Роскадастр" и общие положения о ведении ЕГРН.</p> <p>Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.</p>
--	---

II. Обзор федерального законодательства

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Письмо Минфина России от 03.11.2022 N 03-03-06/2/107386</p>	<p>Долг нельзя признать безнадежным только по копиям документов из информресурсов</p> <p>Минфин указал, что выгруженные из государственных информсистем документы не отвечают требованиям к первичке. Значит, электронные образы документов и скриншоты информации из таких систем налогоплательщик не может использовать как единственное и достаточное основание отнесения долга к безнадежным.</p> <p>Однако эта информация может быть дополнительным подтверждением того, что задолженность безнадежная.</p>
<p>Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. N 493-ФЗ "О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (документ не вступил в силу)</p>	<p>Правительство продлевает "Семейную ипотеку"</p> <p>Правительство приняло решение продлить программу "Семейная ипотека", благодаря которой семьи с детьми могут получить льготный кредит на покупку жилья, строительство частного дома или приобретение земельного участка.</p> <p>Действие программы будет распространяться на семьи, где ребенок родился с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2023 г. Ранее этот период заканчивался 31 декабря 2022 г. Срок заключения кредитного договора продлен до 1 июля 2024 г.</p> <p>В рамках программы "Семейная ипотека" можно получить кредиты по льготной ставке до 6%. Максимальный размер субсидируемого кредита по льготной ставке в Москве, Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях составляет 12 млн руб., в других регионах - 6 млн руб.</p>

	<p>С 1 мая 2022 г. был увеличен максимальный размер кредита для ипотеки с использованием льготной ставки до 30 млн руб. и 15 млн руб. соответственно. При этом 12 млн руб. и 6 млн руб. будут субсидированы государством, остальная сумма может быть выдана по рыночной или другой субсидируемой ставке.</p>
<p>Проект Федерального закона N 253855-8 О внесении изменений в статьи 4.5 и 4.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (об уточнении порядка исчисления сроков)</p>	<p>С подачи КС РФ хотят уточнить нормы о сроках давности привлечения к административной ответственности</p> <p>В КоАП РФ планируют закрепить, что сроки давности привлечения к ответственности исчисляются со дня совершения нарушения. Это не касается, в частности, длящихся нарушений (пп. "б" п. 1 проекта). Поправки внесли в Госдуму.</p> <p>В Кодексе обозначат запрет применять к срокам давности такие положения (абз. 4 пп. "д" п. 2 проекта):</p> <ul style="list-style-type: none"> - срок в виде периода начинает течь на следующий день после календарной даты или наступления события, которые определяют начало срока; - если срок в виде дней завершается в нерабочий день, последний день срока — первый следующий за ним рабочий день. <p>Общие 2-месячный и 3-месячный сроки предлагают исчислять в календарных днях. Их число — 60 и 90 соответственно (пп. "а" п. 1 проекта).</p> <p>Напомним, в мае 2022 года КС РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявил, что ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ неоднозначно отвечает на вопрос, с какого дня нужно отсчитывать сроки; - велел законодателю устранить неопределенность; - установил, что до внесения поправок сроки по ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ надо исчислять со дня совершения нарушения, а не с даты, которая следует за таким днем.
<p>Постановление Правительства РФ от 01.10.2022 N 1743 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336"</p>	<p>Планный контроль и надзор</p> <p>С января и до конца 2023 года большинству компаний и ИП не грозят плановые контрольно-надзорные мероприятия по Закону о госконтроле и аналогичные проверки по Закону о защите прав юрлиц и ИП. Исключение — объекты контроля чрезвычайно высокого и высокого риска, опасные производственные объекты II класса опасности, гидротехнические сооружения II класса.</p> <p>Послабление не распространили на виды контроля и надзора (по Закону о защите прав юрлиц и ИП), для которых не применяют риск-ориентированный подход.</p> <p>Напомним, в 2022 году по общему правилу плановые контрольно-надзорные мероприятия и проверки не проводят.</p>
<p>Постановление Конституционного Суда РФ от 13 декабря 2022 г. N 54-П "По делу о проверке конституционности части 2 статьи</p>	<p>КС еще раз напомнил об ответственности организаций - собственников автомобилей за нарушение ПДД их работниками</p>

<p>2.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Октябрьского районного суда города Екатеринбурга"</p>	<p>Банк пытался оспорить штраф за нарушение ПДД со ссылкой на то, что в момент нарушения автомобилем управлял его служащий на основании трудового договора. Суд, рассматривающий дело, обратился с запросом в Конституционный Суд РФ.</p> <p>Оспоренная норма не противоречит Конституции. Она не предполагает освобождения от административной ответственности организации, если ее автомобилем в момент фиксации нарушения управлял ее работник. Любое иное истолкование нормы исключается.</p> <p>Ранее КС уже делал вывод о том, что управление транспортным средством компании-собственника не означает переход владения им к работнику даже в том случае, если работник использовал автомобиль в обход работодателя. Работник не является владельцем транспортного средства в силу трудового или гражданско-правового договора с собственником. Пользование им автомобилем тождественно пользованию им работодателем. Последний должен нести в правоотношениях с государством риски и неблагоприятные последствия необеспечения надлежащего контроля за своим работником.</p>
<p>Федеральный закон от 19.12.2022 N 519-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"</p>	<p>1 января 2023 года продлят ряд антикризисных мер и примут новые — закон опубликовали</p> <p>Президент подписал масштабный закон в том числе о продлении многих антикризисных правил 2022 года. С января установят и новые положения. Расскажем об основных поправках, которые касаются корпоративных отношений, кредитных каникул, страхового бизнеса, а также аренды недвижимости для торговли и общепита.</p> <p><i>Корпоративные отношения</i></p> <p>Заочные общие собрания в АО и ООО</p> <p>До 31 декабря 2023 года включительно разрешат не соблюдать запрет проводить в форме заочного голосования общее собрание акционеров, на котором надо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - избрать совет директоров или ревизионную комиссию; -назначить аудиторскую организацию либо индивидуального аудитора; - утвердить годовой отчет, годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если по уставу этим не занимается совет директоров. <p>До конца 2023 года пролонгируют право выбирать заочную форму и для общего собрания участников ООО, если нужно утвердить годовые отчет и бухгалтерский баланс.</p> <p>Чтобы провести такие собрания заочно, АО нужно решение совета директоров, а ООО — решение исполнительного органа.</p> <p>Послабления вводили, в частности, на 2022 год.</p> <p>Снижение цены чистых активов АО и ООО</p> <p>Если цена чистых активов АО либо ООО окажется ниже уставного капитала, ни уменьшать его до уровня не более стоимости активов, ни ликвидировать общество не потребуют. Речь идет о ситуации с активами по итогам как 2022, так и 2023 года.</p> <p>Полномочия совета директоров АО</p> <p>До конца 2023 года совет директоров АО сохранит полномочия до обновления состава, если после выхода из</p>

него части членов в совете останется хотя бы 3 человека. Правило будут применять, даже если Закон об АО, устав или решение общего собрания акционеров требуют больше участников совета. В такой ситуации его заседание имеет кворум, если в мероприятии участвуют не менее половины тех, кто остался в совете.

Пока аналогичное положение применяют до 31 декабря 2022 года включительно.

Формирование совета директоров АО

В 2023 году акционеры смогут выбрать членов совета директоров на срок до третьего годового общего собрания акционеров с момента избрания.

Сейчас участников совета избирают на период до следующего такого собрания.

Права акционеров

Получать в 2023 году ряд сведений и документов об АО смогут те, кто владеет в совокупности не менее 5% голосующих акций. Речь идет, в частности:

- об информации по сделке с заинтересованностью, если ее совершали без согласия;
- о протоколах заседаний совета директоров;
- о документах непубличного АО.

Сходное правило действует до конца 2022 года.

Тот же порог владения голосующими акциями сейчас применяют, например, чтобы подать иск о признании недействительной крупной сделки, которую не согласовали. Это положение тоже пролонгируют до конца 2023 года.

Кредитные каникулы

Малому и среднему бизнесу из ряда отраслей, а также физлицам дадут право потребовать кредитные каникулы, например, от банка или МФО. Речь идет о каникулах, которые не связаны с частичной мобилизацией.

Обратиться за каникулами разрешат до 31 марта 2023 года. Право предоставят, в частности, тем, кто заключил договор кредита или займа до 1 марта 2022 года, но не получил послабление в предыдущий период. Напомним, потребовать "предпринимательские" или "потребительские" кредитные каникулы разрешали с 1 марта по 30 сентября 2022 года. Был и более ранний период.

Отметим, с 7 октября 2022 года обратиться за особыми кредитными каникулами могут мобилизованные и их семьи. С 20 октября сходная опция есть у ООО — субъектов МСП, чьих единственных участников (если они единоличные исполнительные органы) мобилизовали.

Страховой бизнес

До конца 2023 года российским страховщикам нельзя будет заключать сделки с рядом страховых компаний, перестраховщиков и страховых брокеров. Речь идет, например, о контрагентах из стран, совершающих недружественные действия. Исключение — сделки для экспорта продовольствия и минеральных удобрений.

На тот же срок продлят запрет перечислять деньги таким контрагентам по договорам, которые заключили до 14 марта 2022 года.

Как и сейчас, в особых случаях ЦБ РФ сможет выдать спецразрешение.

	<p>Пока запреты действуют до конца 2022 года. <i>Аренда недвижимости для торговли и общепита</i> На 2023 год пролонгируют послабления для арендодателей зданий (сооружений, помещений в них) и участков под ними. Это касается недвижимости для арендаторов – предприятий торговли и общепита, которых контролируют, например, компании из стран, совершающих недружественные действия. Если арендатор обязан перечислять деньги в зависимости от показателей работы и платежи сильно снизились из-за того, что он перестал использовать недвижимость, арендодатель сможет: - требовать от контрагента ежемесячно переводить средства за время простоя имущества. Размер платежей должен быть равен их среднемесячным значениям за 2021 год или, если объектом начали пользоваться с 2022 года, за период с 1 января по 24 февраля этого года; - отказаться исполнять договор хотя бы при одном из обстоятельств. Пока арендодатели вправе применять эти правила до конца 2022 года.</p>
<p>Федеральный закон от 19.12.2022 N 545-ФЗ "О внесении изменений в статьи 302 и 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации"</p>	<p>Уточнили трудовые права мобилизованных, добровольцев и тех, кто служил по контракту</p> <p>Ряду лиц предоставили преимущественное право при приеме на работу. Речь о тех, кто служил по мобилизации, контракту или добровольно выполнял задачи Вооруженных сил РФ, при этом срок их трудового договора истек во время его приостановки. Трудоустроить их нужно на прежнее место. Если такой ставки нет, предложат другую соответствующую квалификации сотрудника вакансию. Если и она отсутствует — нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу. При этом труд не должен быть противопоказан по состоянию здоровья. Правом возврата к прежнему работодателю могут воспользоваться в течение 3 месяцев после окончания службы. Действие изменений распространили на правоотношения, которые возникли с 21 сентября (ч. 3 ст. 2 закона).</p>
<p>Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13 декабря 2022 г. N 790н "О внесении изменений в Условия и порядок формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа и выдачи листков нетрудоспособности в форме документа на бумажном носителе в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 ноября 2021 г.</p>	<p>С 2023 г. работающим по гражданско-правовым договорам будут оформлять больничные листы</p> <p>Минздрав обновил порядок оформления листков нетрудоспособности. Отдельные изменения связаны с объединением ПФР и ФСС в Фонд пенсионного и социального страхования. Листок нетрудоспособности будет оформляться работающим по гражданско-правовым договорам. Прописаны исключения из этого правила. Если гражданин занят у нескольких работодателей, будут оформлять один электронный листок нетрудоспособности. Приказ вступает в силу с 1 января 2023 г.</p>

N 1089н" (документ не вступил в силу)	
Проект Федерального закона N 270457-8 О внесении изменений в статьи 22-1 и 22-3 Трудового кодекса Российской Федерации	<p>Могут разрешить оформлять в электронном виде документы о проведении инструктажей по охране труда</p> <p>Предлагают снять запрет на ведение электронных документов, которые подтверждают прохождение инструктажей по охране труда. Проект внесли в Госдуму.</p> <p>Если у работодателя своя информсистема электронного кадрового документооборота, то при оформлении таких документов персонал сможет использовать, например, усиленную квалифицированную ЭП.</p> <p>Изменения не коснутся целевого инструктажа по охране труда.</p>

III. Обзор законодательства с сфере закупок.

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Определение ВС РФ от 24.11.2022 N 305-ЭС22-21587</p>	<p>Суды не признали поломку компьютера уважительной причиной пропуска срока подписания госконтракта</p> <p>Победитель запроса котировок не подписал контракт в срок, поскольку единственный компьютер, на котором это можно было сделать, сломался. Контролеры включили сведения в РНП.</p> <p>Кассация их поддержала:</p> <ul style="list-style-type: none"> - акты экспертизы технического состояния компьютера и приемки выполненных ремонтных работ не подтверждают наличие объективных причин неподписания контракта. Обоснование невозможности исполнить обязанности с помощью иной техники не представили. Принятие допмер по поддержке работоспособности компьютера с программным спецобеспечением не доказали; - наличие успешного опыта исполнения аналогичных контрактов не подтверждает добросовестность; - подавая заявку на участие в закупке, победитель должен осознавать последствия своих действий, в том числе и неблагоприятные. <p>ВС РФ не стал пересматривать дело.</p> <p>В практике есть пример, когда поломка компьютера оправдала пропуск срока подписания контракта.</p>
<p>Постановление 11-го ААС от 28.11.2022 по делу N А49-2445/2022</p>	<p>Апелляция: в закупке по Закону N 223-ФЗ нельзя требовать образцы товара при подаче</p>

	<p>заявок</p> <p>Заказчик установил в закупке требование предоставить образцы товара при подаче заявок. Оплате и возврату они не подлежали. Без их предоставления заявки отклоняли.</p> <p>Контролеры и суды посчитали, что это условие ограничивает конкуренцию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - участие в закупке зависит от наличия товара. Закон N 223-ФЗ не обязывает иметь его при подаче заявки. В ней достаточно декларирования полного соответствия продукции условиям документации; - требование образцов обязывает участника приобрести или изготовить продукцию заранее без гарантии того, что он станет победителем и реализует товар. Оно исключает возможность принять участие в тендере из-за отсутствия такого образца; - желанием заказчика выбрать надлежащий товар нельзя обосновать спорное требование. Оно не влияет на качество исполнения договора; - подача заявки означает, что участник принял условия закупки, а подписание договора подтверждает соответствие передаваемого товара установленным требованиям. <p>Сходную позицию занимают, в частности, ФАС, АС Московского округа. Ульяновское же УФАС не нашло нарушений в спорном требовании.</p>
<p>Федеральный закон от 05.12.2022 N 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"</p>	<p>В Законах N 44-ФЗ и N 223-ФЗ закрепили запрет на участие в закупках иностранных агентов</p> <p>Иностранные агенты не могут участвовать в закупках в силу Закона о контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием. Корректирующие поправки, в частности к Закону N 44-ФЗ, вступили в силу 5 декабря.</p> <p>Требование о том, что участник не должен быть таким агентом, установят в закупке. Оно не затронет участников - физлиц, которые аффилированы с иностранным агентом. Соответствие этому условию проверит комиссия по закупкам.</p> <p>Похожими нормами дополнили и Закон N 223-ФЗ.</p>
<p>Постановление 5-го ААС от 30.11.2022 по делу N А51-10372/2022</p>	<p>Суды: рост цен и нестабильный курс не оправдали уклонение от подписания договора по Закону N 223-ФЗ</p> <p>Победитель отказался подписывать договор поставки из-за того, что в конце февраля изменилась экономическая ситуация. Он не мог исполнить сделку на согласованных условиях из-за роста цен. Контролеры включили сведения в РНП.</p> <p>Суды поддержали их решение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - победитель понимал условия договора и необходимость его заключить, но отказался это сделать. Он

	<p>умышленно уклонился и знал о последствиях;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение курса валюты и удорожание товара не относят к форс-мажору. Победитель рискует, когда предлагает цену в заявке. Невозможность заключить договор на ее условиях не снимает с него ответственность перед заказчиком; - документ не подписали по формальному основанию. Не доказали, что победитель обращался к заказчику за разрешением ситуации. Не подтвердили и то, что договор нельзя исполнить из-за сильного роста цен. <p>Отметим, в практике есть пример, когда в похожей ситуации суд не нашел причин для РНП. Победитель уведомил заказчика о том, что не может заключить договор из-за повышения цен, и подтвердил это письмами производителей. Суд учел, что тот не отказывался исполнить договор, а предложил заказчику поставить меньше товара по предложенной цене, но не получил ответа.</p>
<p>Постановление АС Московского округа от 07.12.2022 по делу N А40-28298/2022</p>	<p>Кассация: нарушения при экспертизе товара помешали госзаказчику взыскать штраф с поставщика</p> <p>Стороны договорились о поставке спецодежды. Товар поставили. Заказчик его принял и заключил контракт на экспертизу.</p> <p>Эксперт нашел в товаре недостатки. Заказчик посчитал дефекты скрытыми, поскольку выявить их при приемке без спецзнаний он не мог. Поставщику начислили штраф.</p> <p>Три инстанции деньги не взыскали:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приложенные к экспертизе документы указывали, что специализация эксперта не соответствовала области исследования. При этом заказчик не просил провести судебную экспертизу; - поставщика не уведомили об экспертизе. Его не приглашали на отбор образцов. Заказчик сам выбрал материал для эксперта и злоупотребил правом; - при приемке на недостатки не указали, дефектные акты не составляли. Товар используют по назначению. Убытков заказчик не понес. Не доказали, что были скрытые недостатки. <p>Отметим, при нарушении порядка экспертизы могут признать незаконным и односторонний отказ заказчика от контракта. В практике есть пример, когда суды поддержали поставщика в таком споре, поскольку его не уведомили об экспертизе.</p>
<p>Постановление АС Северо-Западного округа от 08.12.2022 по делу N А05-3553/2022</p>	<p>Госконтракт расторгли по инициативе заказчика — подрядчик взыскал с него расходы на гарантию</p> <p>Стороны заключили строительный контракт. Надзорный орган предупредил подрядчика, что проектная документация не прошла экологическую экспертизу, и предложил обеспечить ее прохождение. Заказчик попросил остановить работы. Позднее сделку расторгли по соглашению без исполнения.</p> <p>Подрядчик потребовал возместить убытки — комиссию за выдачу гарантии. Заказчик этого не сделал.</p>

	<p>Апелляция и кассация деньги взыскали:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по Закону N 44-ФЗ и условиям закупки предоставление обеспечения исполнения контракта было обязательным для его заключения. Подрядчик потратил на него деньги и планировал возместить затраты из оплаты работ, но по вине заказчика не смог этого сделать; - контракт расторгли по инициативе заказчика, чтобы провести экологическую экспертизу и поправить проектную документацию. Подрядчик обязательств не нарушал. <p>Отметим, недавно ВС РФ поддержал суды, которые тоже взыскали с заказчика среди прочего расходы на гарантию, поскольку контракт расторгли из-за недостатков проектной документации.</p>
<p>Постановление АС Западно-Сибирского округа от 13.12.2022 по делу N А03-1943/2022</p>	<p>В госзакупке на поставку товара по заявкам заказчик выбрал не весь объем — суды не нашли нарушений</p> <p>Стороны заключили сделку на поставку товара. Обязательства выполняли по заявкам заказчика. Часть продукции поставили и оплатили. За месяц до окончания действия контракта поставщик потребовал выбрать весь объем продукции. Заказчик сообщил, что потребности в ней нет. Контрагент обратился в суд. Три инстанции ему отказали:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в контракте нет обязанности выбрать весь объем и ответственности за ее неисполнение. Условие о поставке партии товара по заявкам заказчика не означает, что тот должен приобретать продукцию, в которой нет надобности; - по условиям сделки выставление заявки — право заказчика; - ненаправление заявок на выборку всего объема не нарушает контракт. Без них у поставщика нет обязанности направлять товар заказчику, а у последнего — принять незаказанную продукцию; - на момент рассмотрения спора в суде действие контракта истекло. Обязательств по поставке и приемке нет. <p>Напомним, сходную позицию поддерживает ВС РФ. Однако в практике есть пример, когда, несмотря на отсутствие заявок, поставщик доставил заказчику товар, и суды взыскали в том числе его стоимость.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 20.12.2022 N 2359 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"</p>	<p>С 1 января утвердили ряд изменений в сфере закупок по Законам N 44-ФЗ и 223-ФЗ</p> <p><i>Минимальная доля участия СМСП по Закону N 223-ФЗ</i></p> <p>С 1 января 2023 года разрешили не соблюдать требования к совокупному годовому стоимостному объему договоров, которые заключили по результатам закупок среди СМСП.</p> <p>Поправка касается заказчиков под санкциями, которые не размещают информацию в ЕИС. Ее применяют к закупкам, которые объявят после этой даты. При этом их включают в расчет годовых стоимостных объемов у СМСП.</p> <p>Новшество учтут и при планировании закупок, в том числе инновационной продукции. До 1 апреля 2023 года не будут проводить оценку проектов и мониторинг планов закупки у таких заказчиков. После этой даты проверят, соответствует ли раздел проекта или плана закупок перечню заказчика.</p>

	<p><i>Отчет об объеме госзакупок у СМП и СОНКО</i></p> <p>С нового года заказчики применяют новую форму отчета об объеме госзакупок у СМП и СОНКО и требования к ее заполнению. Положения документов привели в соответствие с новой нормой.</p> <p>Федеральные и региональные органы исполнительной власти, подведомственные им учреждения и предприятия, а также муниципальные медорганизации составят такой отчет за 2022 и 2023 годы иначе. В него среди прочего включают сведения о контрактах на поставку лекарств и медизделий.</p> <p><i>Закупки у едпоставщика</i></p> <p>С 29 декабря перечень ситуаций, когда информацию и документы из реестра контрактов не размещают в ЕИС, дополнили, в частности, закупками у едпоставщика:</p> <ul style="list-style-type: none"> - работ по мобилизационной подготовке; - услуг по обеспечению визитов высокопоставленных иностранцев; - товаров, работ, услуг для подготовки и проведения выборов, референдума; - услуг доступа к зарубежным документальным, реферативным, полнотекстовым и другим базам данных. <p>Изменение затронет закупки, которые объявят после этой даты.</p>
<p>Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 01.12.2022 по делу N 44-4007/22</p>	<p>УФАС не поддержало госзаказчика, который отклонил заявку за просроченное решение о крупной сделке</p> <p>В закупке ремонтных работ отклонили одну из заявок, поскольку общество приложило просроченное решение об одобрении крупной сделки. По Закону об ООО оно действует год с даты принятия, если в документе нет иного срока.</p> <p>Общество оспорило действия заказчика. Контролеры жалобу поддержали:</p> <ul style="list-style-type: none"> - из ЕГРЮЛ следует, что у общества один участник, который одновременно выступает единоличным исполнительным органом. Правила Закона об ООО для крупных сделок к таким обществам не применяют; - по Закону N 44-ФЗ и условиям закупки участники прилагают к заявке решение об одобрении крупной сделки, если в том числе закон обязывает его иметь. Обществу такое решение не требовалось, а подтверждать это в заявке оно не должно. <p>К сходным выводам приходило, в частности, Дагестанское УФАС.</p> <p>Отметим, в практике есть пример, когда действия заказчика, который не учел решение об одобрении крупной сделки и допустил такое общество к закупке, признали нарушением.</p> <p>Контролеры решили: Закон об ООО разрешает обществам из одного участника с функциями исполнительного органа не принимать решения об одобрении крупной сделки, но и не запрещает этого. В данном случае такое решение оформили, однако максимальная сумма сделки не отвечала условиям закупки. Заявку следовало отклонить.</p>
<p>Постановление Конституционного Суда РФ от 23 декабря 2022 г. N 57-П "По делу о</p>	<p>223-ФЗ: КС РФ разъяснил, можно ли обязать организатора несостоявшихся торгов</p>

<p>проверке конституционности пункта 2 статьи 432, пункта 1 статьи 438, пункта 4 статьи 445, пункта 5 статьи 447 и пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой акционерного общества "Системный оператор Единой энергетической системы"</p>	<p>заключить договор</p> <p>Оспаривался ряд норм, касающихся общих правил заключения договора, а также проведения торгов. По мнению заявителя, положения позволяют антимонопольному органу понудить организатора торгов, проводимых по 223-ФЗ, к заключению договора в административном порядке.</p> <p>Речь идет о ситуации, когда торги признали несостоявшимися из-за того, что заявку подал лишь один участник. Именно с ним в итоге на практике обязывают заключить договор.</p> <p>КС РФ счел нормы конституционными и пояснил, как их следует толковать во взаимосвязи с Законом о закупках товаров отдельными видами юрлиц.</p> <p>Нормы не предполагают, что в упомянутой ситуации организатор несостоявшихся торгов обязан заключить договор с единственным участником, если положение о закупке прямо предусматривает, что в таком случае соглашение не заключают и торги проводятся повторно.</p> <p>Иначе дело обстоит, когда в положении о закупке такой вопрос не урегулирован или допускается произвольное усмотрение заказчика (организатора торгов).</p> <p>В этом случае упомянутое признание торгов несостоявшимися не влечет отказа от заключения договора с единственным их участником, если к этому нет объективных препятствий, т. е. его предложение является конкурентным, соответствует закупочной документации, а последняя не ограничивает условия для свободной конкуренции.</p>
---	---

IV. Обзор регионального законодательства

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Распоряжение КМ РТ от 16.11.2022 N 2507-р «Об условиях отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды государственного имущества лицам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации»</p>	<p>АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ</p> <p>Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по договорам аренды имущества, составляющего государственную казну Республики Татарстан (в том числе земельных участков), арендаторами по которым являются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, в которых одно и то же физическое лицо, являющееся единственным учредителем (участником) юридического лица и его руководителем, в случае если указанные физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели или физические лица, являющиеся учредителем (участником) юридического лица и его руководителем, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, либо заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, поручено обеспечить предоставление:</p>

	<p>отсрочки уплаты арендной платы; возможности расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций. Срок отсрочки уплаты арендной платы рассчитывается как срок мобилизации, увеличенный на 90 дней, и продлевается на период нахождения лица указанной категории в больницах, госпиталях, других медицинских организациях в стационарных условиях на излечении от увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в период мобилизации, а в случае признания такого лица безвестно отсутствующим - также на период до отмены решения суда о признании его безвестно отсутствующим либо до объявления судом его умершим. В случае гибели (смерти) такого лица в период мобилизации либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период мобилизации, а также в случае признания его инвалидом I группы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, арендная плата за период отсрочки не взыскивается. Причинная связь увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, приведших к смерти или признанию инвалидом I группы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с периодом мобилизации устанавливается военно-врачебными комиссиями и (или) федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.</p>
--	--

V. Судебная практика

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Определение 1-го КСОЮ от 18.10.2022 N 88-27331/2022</p>	<p>Суды напомнили: если в заявлении нет даты ухода, увольнять нужно через две недели</p> <p>В споре об увольнении по собственному желанию три инстанции поддержали сотрудника. Он не написал в заявлении дату ухода. День увольнения с сотрудником не согласовали и расстались с ним раньше, чем истек 2-недельный срок. В данный период работник мог отозвать заявление. Поскольку его лишили этого права, увольнение незаконно.</p> <p>Отметим, суды неоднократно поддерживали работников в похожих ситуациях, например 2-й КСОЮ.</p>