

Мониторинг законодательства по основным направлениям деятельности АО «БТИ РТ» на 29.02.2020

I. Обзор законодательства в сфере регистрации прав на недвижимое имущество, кадастровой деятельности

Реквизиты документа	Краткое содержание
Проект Приказа Министерства экономического развития РФ "О внесении изменений в классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 г. № 540" (подготовлен Минэкономразвития России 21.11.2019)	Изменится классификатор видов разрешенного использования земельных участков Минэкономразвития намерено уточнить классификатор видов разрешенного использования земельных участков. Изменения касаются земель для размещения гостиниц.
Приказ Министерства экономического развития РФ от 27 декабря 2019 г. № 860 "О внесении изменения в форму графического описания местоположения границ населенных пунктов..." (вступил в силу 17.02.2020) Зарегистрировано в Минюсте РФ 5 Февраля 2020 г. Регистрационный N 57438.	Изменилась форма графического описания местоположения границ территорий Минэкономразвития дополнило перечень методов определения координат характерной точки границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий и зон с особыми условиями использования территории. Включен аналитический метод. Метод указывается в специальной графе реквизита "Сведения о характерных точках границ объекта" формы графического описания местоположения границ территорий.
Письмо Министерства экономического развития РФ от 7 февраля 2020 г. N ОГ-Д23-1054 "О рассмотрении обращения"	Деревья не должны мешать пользоваться участком соседу Минэкономразвития рассмотрело вопрос о вырубке деревьев на земельном участке и указало: - минимальные расстояния до границы соседнего участка по санитарно-бытовым условиям должны быть от стволов высокорослых деревьев — 4 м, среднерослых — 2 м; - если имеющиеся на земельном участке деревья расположены так, что нарушают требования правил и нормативов, и тем самым создают препятствия в пользовании участком, то собственник соседнего участка может обратиться в суд с требованием об устранении таких препятствий.

II. Обзор федерального законодательства

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Постановление Правительства РФ от 03.02.2020 N 74 "О внесении изменений в Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации"</p>	<p>Изменения по полетам беспилотников</p> <p>Появилось понятие "визуальный полет беспилотного воздушного судна" - полет беспилотного воздушного судна, в ходе которого его внешний пилот поддерживает непосредственный бесприборный визуальный контакт с этим воздушным судном.</p> <p>По общему правилу для полета беспилотника необходим план полета воздушного судна и разрешение на использование воздушного пространства. Но полет беспилотника массой до 30 кг, осуществляемый в пределах прямой видимости в светлое время суток на высоте менее 150 метров от земной или водной поверхности возможен без получения плана полета и разрешения, но при условии, что место полета удалено от аэродромов и других секретных мест.</p>
<p>Приказ Росархива от 20.12.2019 N 236 "Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2020 N 57449) Вступил в силу 18.02.2020.</p>	<p>Росархив установил новые сроки хранения документов</p> <p>Ведомство опубликовало перечень типовых управленческих архивных документов и сроки их хранения. Приказ начнет действовать 18 февраля. Им предусмотрены новые сроки хранения для некоторых бухгалтерских, налоговых, кадровых и иных документов. Он придет на смену приказу Минкультуры, который утратит силу.</p> <p>Изменения для специалиста по кадрам.</p> <p>Несколько кадровых документов придется хранить дольше, чем сейчас, например:</p> <ul style="list-style-type: none">- график отпусков — три года, а не год;- книги, журналы, карточки учета, базы данных отпусков — пять лет вместо трех. <p>Меньше, чем сейчас, потребуется хранить такие документы:</p> <ul style="list-style-type: none">- документы о дисциплинарных взысканиях — три года вместо пяти лет;- заявки о потребности в иностранцах — год вместо пяти лет;- документы о состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда — пять лет, а не постоянно;- книги, журналы регистрации, базы данных несчастных случаев на производстве, учета аварий — 45 лет, а не постоянно. <p>Для ряда документов срок хранения будет зависеть от того, когда по ним закончено делопроизводство: если до 1 января 2003 года, то их нужно хранить 75 лет, если после — 50 лет. Среди них трудовые договоры, документы о приеме, переводе, увольнении, личные карточки работников. Сейчас такие документы лежат на полках 75 лет.</p> <p>Появятся новые правила для отдельных видов документов. Уведомления, предупреждения работников нужно</p>

	<p>будет хранить три года. Заявления сотрудников о выдаче документов, связанных с работой, и их копии придется беречь год. Журналы, книги учета инструктажа по охране труда (вводного и на рабочем месте) понадобится хранить 45 лет.</p> <p>Утверждены новые сроки хранения документов о закупках по Законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ</p> <p>Изменения для специалиста по закупкам.</p> <p>Станет больше документов о закупках, которые нужно хранить в течение установленного срока. Некоторые действующие сроки хранения сократят.</p> <p>Бессрочно придется хранить положения (регламенты) о контрактных управляющих, контрактной службе, закупке (п. 217 перечня).</p> <p>Планы-графики будут хранить только три года (п. 218 перечня).</p> <p>Документы, составленные в ходе проведения конкурентных способов госзакупок, нужно будет хранить в течение трех лет независимо от объекта и объема закупки. Для госзакупок эти правила распространили на извещения, документацию, протоколы, изменения и разъяснения положений документации, заявки участников, аудиозаписи вскрытия конвертов участников. Для закупок по Закону № 223-ФЗ по таким правилам будут хранить извещения, положения о закупке и протоколы (п. п. 219–223 перечня).</p> <p>Для контрактов и договоров срок хранения останется прежним — пять лет. Теперь такой срок установлен для всех закупок, а не только для крупных (п. п. 224, 225 перечня).</p> <p>Сократили срок хранения журналов регистрации заявок и представителей участников. По новым правилам он составит три года (п. п. 227, 228 перечня) вместо пяти лет.</p> <p>Реестры закупок, совершенных без заключения контракта, будут хранить до ликвидации организации (п. 226 перечня).</p> <p>Изменения для бухгалтерии.</p> <p>Срок хранения счетов-фактур увеличился с четырех лет до пяти. А выданные руководителем доверенности на представление интересов организации теперь надо хранить 5 лет после истечения срока действия, а не постоянно.</p>
<p>Письмо Минтруда России от 12.02.2020 N 14-2/В-150</p>	<p>Минтруд ответил, как сделать запись в трудовой книжке о том, что работник от нее отказался</p> <p>Каждый сотрудник до конца года должен решить, сохранять ли за собой бумажную трудовую книжку. Если он от нее откажется, сведения о трудовой деятельности работодатель будет формировать только в электронном виде. При этом трудовую книжку нужно отдать сотруднику в день подачи заявления.</p> <p>Минтруд разъяснил, как сделать запись в трудовой книжке об отказе работника от нее.</p> <p>В книге учета движения трудовых книжек в графе 13 "Расписка работника в получении трудовой книжки" нужно сделать следующую запись: "Выдана на руки на основании письменного заявления (фамилия, имя, отчество) о предоставлении ему (ей) работодателем сведений о трудовой деятельности в соответствии со</p>

	<p>статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации (часть 2 статьи 2 Федерального закона N 439-ФЗ)". В этой же графе сотрудник расписывается в подтверждение того, что получил трудовую книжку.</p>
<p>Информация ФНС России "Чек с онлайн-кассы теперь можно получить через мессенджер"</p>	<p>Чек можно направить покупателю с помощью СМС или мессенджера, напомнила ФНС</p> <p>Покупатель может получить чек или бланк строгой отчетности не только на бумаге. Налоговая служба, как и ранее Минфин, указала, что продавец может направить документ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по электронной почте; - с помощью СМС-сообщения; - через мессенджер. <p>Это возможно, если покупатель предоставил номер телефона или адрес электронной почты. Чек будет отображаться в виде картинки, PDF-документа или ссылки, при переходе по которой будет загружаться страница с электронной версией чека.</p> <p>Разъяснения ведомств прямо следуют из нормы Закона о ККТ: если до расчета покупатель предоставил абонентский номер или адрес электронной почты, продавец может не выдавать ему чек на бумаге, а направить электронный документ.</p>
<p>Приказ Минтруда России от 20.01.2020 N 23н Вступает в силу 07.03.2020.</p>	<p>Минтруд утвердил форму СТД-Р</p> <p>По форме СТД-Р работодатели должны предоставлять информацию о трудовой деятельности в организации сотрудникам, отказавшимся от ведения трудовой книжки. Приказ Минтруда вступает в силу 7 марта.</p> <p>Выдавать документ нужно по запросу работника и при его увольнении. Сотрудник вправе выбрать, в какой форме получить сведения. Электронную СТД-Р следует заверять усиленной квалифицированной электронной подписью, бумажную — подписью руководителя или доверенного лица и печатью организации (при наличии).</p>

III. Обзор законодательства с сфере закупок.

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p>Информация Минфина России от 17 февраля 2020 г. "Минфин России подготовил "оптимизационный законопроект" в сфере госзакупок"</p>	<p>Контрактную систему в сфере закупок ждут масштабные поправки</p> <p>Подготовлен проект поправок к Закону № 44-ФЗ. Планируется сократить количество конкурентных способов закупок, определить новые случаи закупки у единственного поставщика, скорректировать правила направления сведений в РНП, а также изменить порядок подачи жалоб.</p>

Конкурентные способы закупок

Исключаются следующие способы закупок: двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений.

Конкурентными способами будут (стр. 11 проекта):

конкурс (открытый и закрытый конкурсы, проводимые в электронной форме, закрытый конкурс);

аукцион (электронный аукцион, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме);

запрос котировок в электронной форме.

Особенности конкурентных закупок

Новшества затронут, в частности, запрос котировок в электронной форме. Так, проводить его можно будет без ограничений по СГОЗ (стр. 14 проекта). Кроме того, при этом способе закупки необходимо будет требовать обеспечения заявки, если НМЦК превысит 1 млн руб. (стр. 67 проекта). Сейчас такая обязанность установлена только в отношении конкурсов и аукционов.

Проект снимает с заказчиков обязанность составлять документацию для проведения закупки открытыми конкурентными способами. Вся необходимая информация будет включаться в извещение о закупке, которое будет формироваться в ЕИС (стр. 37 проекта). Документацию потребуется составлять, например, при закрытом аукционе в электронной форме (стр. 150 проекта).

Преференции при заключении контракта с организацией инвалидов или учреждением (предприятием) УИС

По-прежнему будут применяться перечни товаров (работ, услуг), при закупках которых предоставляются преимущества.

При заключении контракта с организацией инвалидов или учреждением (предприятием) УИС нужно будет увеличить предложенную ими цену, цену за единицу товара (работы, услуги) на 15%, но не более чем до размера НМЦК (НЦЕ) (стр. 23, 24, 25 проекта). Сейчас такая величина может быть менее 15% (ч. 2 ст. 28 и ч. 3 ст. 29 Закона N 44-ФЗ).

Кроме того, будет запрещено закупать в рамках одной закупки товары (работы, услуги) из перечня и товары (работы, услуги), не входящие в него (стр. 24, 26 проекта).

Закупки у единственного поставщика

Таких закупок станет больше. Заключить контракт неконкурентным способом можно будет, в частности, при закупке здания по результатам торгов, проводимых в соответствии с земельным законодательством, законодательством об исполнительном производстве, о несостоятельности (банкротстве) (стр. 207 проекта).

Порядок исполнения контракта

При проведении электронных процедур (закрытых электронных процедур) формировать и подписывать документы о приемке нужно будет в электронной форме (стр. 208 проекта). Такая возможность уже сейчас реализована в ЕИС.

Порядок направления сведений в РНП

При проведении электронных процедур (закрытых электронных процедур) формировать обращение о

	<p>включении сведений в РНП заказчики будут в электронной форме в ЕИС (стр. 228 проекта). В некоторых случаях сведения придется, как и раньше, направлять на бумажном носителе: например, при проведении закрытого конкурса или аукциона (стр. 229 проекта).</p> <p>Перечень сведений для реестра скорректировали. Так, в него не потребуется включать информацию об основаниях и дате расторжения контракта по решению суда.</p> <p>Обжалование нарушений</p> <p>Порядок обжалования нарушений также предлагают изменить. В частности, планируют ввести электронную форму подачи жалобы при конкурентных и малых электронных закупках (стр. 234, 237 проекта). В некоторых случаях подавать жалобы придется по-прежнему в бумажной форме: например, при проведении закрытого конкурса или аукциона (стр. 243 проекта).</p> <p>Кроме того, планируют скорректировать сведения, которые указываются в жалобе. Так, если проводится конкурентная закупка с НМЦК от 20 млн руб., заказчик будет требовать от участника, чтобы тот имел успешный опыт исполнения контракта по Закону N 44-ФЗ. Его цена должна быть не менее 20% НМЦК. Предмет закупки не будет иметь значения. Потребуется установить это положение в случае, если заказчик не применял доптребуваний к участникам закупки (стр. 27 проекта). Если требование к опыту будет предусмотрено, при подаче жалобы понадобится указать номер реестровой записи контракта (стр. 239 проекта).</p> <p>Планируется, что новшества начнут действовать с 1 января 2021 года (стр. 256 проекта). Общественное обсуждение проекта продлится до 2 марта 2020 года.</p>
<p>Письмо Федеральной антимонопольной службы от 27 января 2020 г. № МЕ/4930/20 “О рассмотрении обращения”</p>	<p>Регион не может обязать заказчиков проводить закупки малого объема через конкретный "электронный магазин"</p> <p>Действующее законодательство не обязывает заказчиков и участников торгов проводить закупки малого объема посредством "электронного магазина". Это является их правом.</p> <p>Поэтому ФАС считает, что принятие регионального акта, устанавливающего такую обязанность в отношении отобранного "электронного магазина", функционирующего на определенной электронной площадке, при отсутствии в законодательстве РФ регламентированного порядка выбора таких площадок, содержит риски антимонопольного нарушения в части предоставления конкретному хозяйствующему субъекту (электронной торговой площадке) преимущественного положения.</p>

IV. Обзор регионального законодательства

Реквизиты документа	Краткое содержание
Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 декабря 2019 г. N 3529-р О внесении изменения в распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 июня 2011 г. N 1038-р	<p>Обновлен перечень объектов, возводимых без разрешения на строительство в Татарстане</p> <p>Утвержден новый перечень случаев, при которых (помимо случаев, установленных Градостроительным кодексом РФ) получение разрешения на строительство в Республике Татарстан не требуется.</p> <p>В частности, для строительства или реконструкции объекта на земельном участке, предоставленном физлицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Для строительства или реконструкции объектов электросетевого хозяйства, распределительных сетей электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, тепловых сетей подземной прокладки, сетей холодного водоснабжения, водоотведения подземной прокладки, оборудования и сооружений, технологически связанных с ними, а также автодорог в рамках реализации федеральных и (или) республиканских программ.</p> <p>Кроме того, теперь не требуется получение разрешения при проведении работ (в рамках реализации федеральных или республиканских программ) в случае изменения объектов капитального строительства или их частей, в части строительства входных групп и лифтовых шахт, при проведении работ по установке пандусов, подъемников, транспортеров, не затрагивающих элементы несущих строительных конструкций объектов.</p> <p>Распоряжение распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.</p>

V. Судебная практика

Реквизиты документа	Краткое содержание
Постановление ВС РФ от 24.01.2020 N 71-АД19-11	<p>Неправильно оформленная доверенность не всегда помеха для участия в процессе</p> <p>Может ли вышестоящий суд признать доверенность некорректной, если суд первой инстанции не увидел в ней огрехов? На этот вопрос ответил Верховный суд, разбирая одно из недавних административных дел.</p> <p>В отношении директора организации составили протокол по КоАП РФ и направили его мировому судье. В суде интересы директора по доверенности представлял один из сотрудников.</p> <p>Директора оштрафовали, сотрудник подал жалобу в районный суд, приложив ту же доверенность. Однако</p>

	<p>принять участие в процессе он не смог: суд посчитал, что доверенность оформлена ненадлежащим образом. Верховный суд с таким подходом не согласился. Если защитника допустили к участию в производстве по делу об административном правонарушении, он вправе участвовать в пересмотре вынесенного судьей постановления. Отказывать в этом из-за неправильно оформленной доверенности нельзя.</p>
<p>Постановление АС Поволжского округа от 04.02.2020 по делу N А49-3734/2019</p>	<p>Пока проданный или списанный транспорт не снят с учета, за него придется платить налог</p> <p>Организация оспорила в суде доначисление транспортного налога, но выиграть дело не смогла. Один из эпизодов касался уплаты налога на списанный с баланса транспорт. По мнению судов, пока он зарегистрирован за организацией, оснований не платить налог нет. Такую позицию еще в 2015 году высказывал ВС РФ.</p> <p>В другом эпизоде рассматривалось начисление налога на транспортные средства, которые продали без изменения регистрационных данных. С учетом аргументации судов можно сделать вывод: организация должна была сама принять меры и снять их с учета либо представить доказательства, что были объективные причины, по которым она этого сделать не смогла.</p>